

经济事务

ECONOMIC AFFAIRS



2018年3月15日,柳州海吉星(广西新柳邕市场)开展“3·15”主题日活动,倡导诚信经营,做绿色交易倡导者,共同保障市民“舌尖上的安全”
(韦斯敏摄)

税 务

【概况】 7月5日,根据新一轮机构改革方案,市国税局与市地方税务局合并为市税务局,税收征管等业务实现了新一轮整合。

2018年,市税务局管理纳税登记户5.57万户。其中,股份合作企业256户,国有联营企业6户、集体联营企业4户、国有独资公司147户,其他有限责任公司3.03万户,国有绝对控股上市企业2户,国有相对控股上市企业5户,私营独资企业2541户,私营合伙企业530户,私营有限责任公司1.97万户,私营股份有限公司69户,其他企业1380户,合资(作)经营企业(港或澳、台资)36户,港、澳、台商独资经营企业40户,港、澳、台商投资股份有限公司3户,中外合资(作)经营企业47户,外资企业28户,外商投资股份有限公司3户,国有企业342户,集体企业319户。同年,市税务局总局口径入库388.01亿元,比上年增收27.33亿元,增长7.6%;自治区政府口径入库386.24亿元,增收25.76亿元,增长7.2%;市政府口径入库386.02亿元,增收26.96亿元,增长7.5%,税收增幅与市地区生产总值7.5%的增长目标基本匹配,组织收入实现量增质优。

【税务机构】

柳州市国家税务局 2018年1月至7月5日,市国税局设有办公室、政策法规科(督察内审科)、货物和劳务税科、所得税科、收入核算科、纳税服务科(纳税服务中心)、征收管理科(大企业税收管理科)、财务管理科、人事科、教育科、监察室、国际税务管理科、进出口税收管理科、机关党办、离退休干部科等15个内设机构;有稽查局、第一稽查局、第二稽查局等3个直属机构;有车辆购置税征收管理分局作为派出机构;设有信息中心、机关服务中心、票证中心等事业单位;下辖有柳南区国税局、柳北区国税局、鱼峰区国税局、城中区国税局、柳江区国税局5个城区局,柳城县国税局、鹿寨县国税局、融安县国税局、融水苗族自治县国税局、三江侗族自治县国税局5个县局,柳州高新技术产业开发区国税局、柳州阳和工业新区国税局。全系统有干部职工1109人。局址位于城中区潭中东路

26号。

柳州市地方税务局 2018年1月至7月5日,市地税局内设办公室、政策法规科、征管和科技发展科、劳务和财产行为税科、所得税科、重点税源管理科、纳税服务科、收入规划核算科、财务管理科、人事科、监察室、基层工作科、离退休工作科13个职能部门,设有直属第一税务分局、直属第二税务分局、柳州高新技术产业开发区地税局、柳州阳和工业新区地税局4个直属机构,下辖柳城县地税局、鹿寨县地税局、融安县地税局、融水苗族自治县地税局、三江侗族自治县地税局5个县地方税务局,城中区地税局、鱼峰区地税局、柳南区地税局、柳北区地税局、柳江区地税局5个城区地方税务局,有干部职工853人,助征员及其他聘用人员259人。局址位于城中区潭中东路26号。

国家税务总局柳州市税务局 2018年7月5日,原柳州市国家税务局、原柳州市地方税务局经国税地税征管体制改革后合并为国家税务总局柳州市税务局。合并后,全系统共设1个市局、12个县(区)局、50个税务分局、28个市局科室和派出机构、199个股(室)。市税务局内设办公室、法制科、货物和劳务税科、所得税科、财产和行为税科、社会保险费和非税收入科、收入核算科、纳税服务科、征收管理科、税收经济分析科、税收风险管理局、财务

管理科、督察内审科、人事教育科、考核考评科、机关党委、老干部科、系统党建工作科、纪检组19个职能部门;下设第一税务分局(重点税源企业税收服务和管理局)、第二税务分局、稽查局、第一稽查局、第二稽查局、第三稽查局6个派出机构和纳税服务中心(税收宣传中心)、信息中心、机关服务中心3个事业单位。下辖柳城县税务局、鹿寨县税务局、融安县税务局、融水苗族自治县税务局、三江侗族自治县税务局5个县税务局以及柳州市柳北区税务局、城中区税务局、鱼峰区税务局、柳南区税务局、柳江区税务局、柳州高新技术产业开发区税务局、阳和工业新区税务局7个城区税务局。有干部职工1966人,助征员及其他聘用人员551人。局址位于城中区潭中东路26号。7月5日,国家税务总局副局长汪康、自治区人民政府常务副主席秦如培出席国家税务总局柳州市税务局挂牌仪式,汪康副局长对柳州市税务局征管体制改革工作给予表扬性批示。

【国家税务】

税收收入 2018年7月5日前,市国税局组织自治区口径税收收入138.24亿元,比上年增收7.22亿元,增长5.5%;组织市政府口径税收收入138亿元,增收8亿元,增长6.2%。

税收征管 2018年7月5日前,市国税局强化行业管理,房地产行业



2018年7月5日,国家税务总局副局长汪康(左)、自治区常务副主席秦如培(右)为柳州市税务局成立揭牌 (杨明摄)

税收管理难点得到破解,成立房地产业税收管理团队,加强与国土、不动产登记中心、住建委等部门合作,协商建立房地产企业管理长效机制,制定出《柳州市房地产网签核查工作要求及方法》,初步形成房地产行业实用管用的税收管理模式。下发 148 户疑点数据,查补增值税税款 7785.88 万元,滞纳金 32.41 万元,修改申报错误清理多缴税金 3962 万元。加强与工商、原地税部门的共享和联合监管,扩大税务登记信息采集范围、协同做好涉税事项办理提醒服务、协同推进企业简易注销登记改革、建立协同监管和信息共享机制,完善市场主体退出机制。强化风险管理,坚持“打防并举,标本兼治”的思路,推出“税收风险分析联评制”,通过事前抓基础、事中抓预警、事后抓打击,维护良好的税收和经济秩序。1 月至 7 月 5 日,累计开展分析识别并推送风险纳税人 1462 户,实际查补入库税款 1.30 亿元(含增值税 1.25 亿元、企业所得税 462.25 万元、其他税费 18.41 万元),入库滞纳金 171.29 万元,入库罚款 149.73 万元,调减增值税留抵税额 1380.94 万元,调整企业所得税应纳税额 14.91 万元,调整企业所得税应纳税所得额 587.92 万元。

政策落实 2018 年 7 月 5 日前,国务院先后出台增值税和企业所得税

等税种的多项税收优惠政策,市国税局及时做好政策效应分析。针对新出台的减税政策,及时进行政策宣传、测算和落实,确保各项政策落实落地。加强政策宣传,营造良好范围,设立“科技创新交流”微信群辅导办理加计扣除优惠,辅导企业申报享受优惠。通过在《柳州晚报》、柳州国税微信公众号等媒体双管齐下开展宣传;印制发放宣传资料 4 万余份,短信平台推送提醒 4 万余条,让纳税人知晓政策。深入企业调研,为纳税人解决问题,对重点行业、重点企业进行走访调研,帮助纳税人梳理因税率调整带来的影响以及存在的问题,让纳税人懂政策,尽享税收红利。强化辅导培训,联合市地税局、市发改委、市工信委等单位(部门)共同举办税收优惠政策培训班,500 余名经过筛选可能符合企业所得税优惠条件的纳税人参加培训。做好纳税人开票软件升级指导、开票操作培训等工作;通过每日通报进度的形式督导基层局对纳税人进行辅导。截至 2018 年 7 月 5 日,全市 1.54 万户开票纳税人全部完成软件升级,升级率在自治区排名第一;全市 230 户纳税人顺利转登记为小规模纳税人,开始享受小规模纳税人的各项优惠政策。

纳税服务 2018 年 7 月 5 日前,市国税局以提高纳税人整体满意度和税

法遵从度为着力点,营造高效便捷的税收营商环境,提升纳税人获得感和满意度。实行国税地税业务“一厅通办”让办税更高效,全市 35 个办税服务厅均实现“一厅通办”,110 多项国、地税业务实现“一窗通办”,实现大部分国地税窗口业务的整合。全市有国税、地税互派人员 113 人,约占全体人员的 25%;“一窗通办”国地税联合办税窗口 154 个,约占窗口总数的 60%,国税、地税互受理业务 5.5 万多笔,达总体业务总量的 20%。举办专题培训、互派人员以老带新、实际操作现场观摩、模拟环境培训操作、预约对方业务实训、业务骨干团队轮流值班指导等方式开展业务实训,提升办税服务厅人员业务技能,累计参训达 1400 多人次。制定办税事项“最多跑一次”“全程网上办”清单向全社会发布,在办税服务厅发放“全程网上办”办税指南 1.26 万份,发放“最多跑一次”承诺卡 1.37 万张,接受全社会对“最多跑一次”清单落实情况的监督,让纳税人切实感受到办税更加便利化,全市网上申报率达到 90% 以上。推行“新办纳税人套餐”综合服务,在全市投入使用自助办税设备 149 台,纳税人可以在所有办税服务厅 24 小时自助厅办理发票认证、代开发票等业务。研发使用“导税地图”,让纳税人随心掌控办税信息,增设资料预审环节,统一全市办税预审流程,全市预审约 42 万户次,平均减少纳税人等待和办理时间 50% 以上。优化区域布局,根据纳税人分布、人流量集中等情况,科学合理布局自助办税、离厅办税,截至 7 月 5 日,全市有 181 台自助办税终端,比上年度增加 70 台,有 20.21 万户次纳税人使用自助办税终端办理各项涉税业务,月平均办理 3.36 万户次,比上年月增长 1.1 万户次,增长率为 49%。在全市区、县推行 24 小时自助办税服务,让纳税人“随时办”,在全区首设“午间便民办税窗口”,进一步提升延时服务质量,纳税人可根据自身业务需要,合理安排时间办理纳税事宜。推行智能管理办税服务厅,结合“国地联合+智慧纳服办税系统”,重点打造“大厅无纸化电子填单、线下线上智能导税、纳服监测分析推送”三个智慧纳服建设项目。

【地方税务】 2018 年 1 月至 7 月 5 日,市地税局管理纳税登记户 5.57 万户。其中,股份合作企业 256 户,国有联营企业 6 户、集体联营企业 4 户、国有独资公司 147 户,其他有限责任公司 3.03

表 72 2018 年 7 月 5 日合并前市国税局收入情况

单位:万元

征收单位	市政府口径完成情况		
	累计入库	同比增减额	同比增减率
全局合计	1380038	80192	6.17
原大企业局	901110	-19526	-2.1
原柳州市鱼峰区国家税务局	47105	11844	33.6
原柳州市城中区国家税务局	60211	17363	40.5
原柳州市柳南区国家税务局	67067	7329	12.3
原柳州市柳北区国家税务局	69331	18674	36.9
原柳州高新技术产业开发区国家税务局	60354	9269	18.1
原柳州阳和工业新区国家税务局	25055	4781	23.6
原柳州市柳江区国家税务局	75679	13048	20.8
原柳城县国家税务局	15980	4171	35.3
原鹿寨县国家税务局	21380	3952	22.7
原融安县国家税务局	9591	2008	26.5
原融水苗族自治县国家税务局	15764	5674	56.2
原三江侗族自治县国家税务局	11411	1603	16.3

万户,国有绝对控股上市企业2户,国有相对控股上市企业5户,私营独资企业2541户,私营合伙企业530户,私营有限责任公司19681户,私营股份有限公司69户,其他企业1380户,合资(作)经营企业(港或澳、台资)36户,港、澳、台商独资经营企业40户,港、澳、台商投资股份有限公司3户,中外合资(作)经营企业47户,外资企业28户,外商投资股份有限公司3户,国有企业342户,集体企业319户。

税收收入 7月5日前,市地税局组织自治区口径税收收入65.58亿元,比上年增收14.18亿元,增长27.6%。完成原广西壮族自治区地方税务局下达的年度指导性收入目标109亿元的60.2%,快于序时进度10.16个百分点。其中组织市政府口径税收收入65.57亿元,比上年增收14.2亿元,完成市政府下达年度指导性收入目标108亿元的60.7%,增长27.6%,快于序时进度10.71个百分点。

税收管理 7月5日前,市地税局环境保护税开征提前于4月15日实现申报、入库率100%。第一季度有424户纳税人申报缴纳环境保护税,累计入库2270万元,比上年增加867万元,增长61.8%。期间市地税局有“多证合一”企业4.79万户,“两证整合”个体工商户2.22万户,其中新增企业4380户,比上年增加977户,增长29%;新增“两证整合”个体工商户5042户,增加2278户,增长82%;为商事制度改革纳税人办理变更登记信息8.39万户次,办理清税手续3028户。做好存量户换发加载统一社会信用代码营业执照的税务衔接,引导纳税人办理换照涉税事宜,在金税三期变更统一社会信用代码7.12万户。3月,制订并下发《2018年税收风险分析工作计划》,明确各阶段分析工作内容及具体要求,组织市局各业务部门及直属第二税务分局召开税收风险分析会议,明确风险分析工作要点,解决分析过程中存在的业务及数据问题,优化税收风险应对方式,开展风险提示、税务约谈等管理措施,引导纳税人通过自查降低税收风险,提高纳税遵从。按时完成总局、区局、市局推送的风险应对任务668户次,组织入库税款2420.77万元,征收滞纳金130.85万元,风险识别率86.7%。

纳税服务 7月5日前,市地税局落实五类20项41条便民办税举措。落实好首问责任制、领导值班制、限时办结制度、一次性告知制度、预约服务

制度、延时服务制度等各项办税服务制度。上半年,办税服务厅为纳税人提供延时服务近710小时,980余人次,预约服务2260余次,提醒服务1520户次,提供“一对一”专业辅导1770次。全面推广“互联网+自助办税”,自行研发并推广使用的“互联网+个人房产交易申报系统”,将每笔业务办理时长由原来的11分钟降至2—3分钟,时间缩短75%,效率提升4倍,直接减少80%的资料报送,为约6万户纳税人减少提供资料超过20万页,实现赠与、析产、拍卖房产交易,婚姻状况的信息查询。推广使用柳州地税微信办税平台,将办税服务向全方位、全天候和全时段模式转变,按期推送最新税收动态、政策提供住房交易报税、微信在线预约、政策查询、监督维权等服务,减少纳税人排队等候时间,有1963户纳税人通过该平台进行预约办税。开通年所得12万元以上个人所得税申报网上快速办理通道,纳税人申报时间从1至2天缩短到3分钟,实现“办税零跑腿”。4月1日至7月5日,对纳税人办税事项实现“最多跑一次”和“全程网上办”。上半年与国税局联合对5.46万户纳税人进行纳税信用评价,评价出A级纳税人2116户,占比3.9%;B级纳税人1.82

万户,占比33.4%;C级纳税人3152户,占比5.8%;D级纳税人6889户,占比12.6%;M级纳税人2.42万户,占比44.4%。按照“双公示”的要求,将行政处罚、行政许可事项分别在《国家企业信用信息公示系统(广西协同监管平台)》、“信用柳州”门户网站进行公示,与其他部门联合实施激励惩戒,共同营造良好的社会信用氛围。开展“银税互动”合作,帮助71户纳税人取得“税贷通”银行贷款9千多万元,解决融资难题。5月,与原市国税局联合制定印发《推进国税地税业务“一厅通办”工作方案》,明确“一厅通办”工作任务安排表、业务范围、办税服务厅等内容;全市30个办税厅均通过“一窗一人一机两系统”模式实现第三层级“一厅通办”率100%,办理业务3.54万项次。全面提升2312366声讯服务平台,实现与区局12366热线,市政府12345政府热线,柳州地税门户网站的无缝链接,建成集纳税咨询、税法宣传、办税服务、投诉受理、需求管理、纳税人满意度调查等多功能的综合性服务平台。1月至6月,通过2312366热线向纳税人提供各类涉税解答1360件,月均受理量227件,月均比上年同期增加49件,增长21.9%。

表 73 2018年7月5日合并前市地税局收入情况

单位:万元

征收单位	市政府口径完成情况		
	累计入库	比上年增减额	比上年增减率
全局合计	655735	141983	27.64
原直属第一税务分局	221196	74214	50.49
原直属第二税务分局	0	-1043	
原柳州市城中区地方税务局	109573	18584	20.42
原柳州市柳北区地方税务局	35485	11168	45.93
原柳州市柳南区地方税务局	40648	7656	23.21
原柳州市鱼峰区地方税务局	86261	24632	39.97
原柳州高新技术产业开发区地方税务局	35330	-21402	-37.72
原柳州阳和工业新区地方税务局	22267	8818	65.57
其他单位	1784	498	38.72
原柳州市柳江区地方税务局	46667	19555	72.13
原柳城县地方税务局	14911	-1383	-8.49
原鹿寨县地方税务局	13945	406	3.00
原融安县地方税务局	7609	-2055	-21.26
原融水县苗族自治县地方税务局	12393	471	3.95
原三江侗族自治县地方税务局	7666	1864	32.13

依法治税 7月5日前,市地税务局贯彻落实国家税务总局出台的《税收规范性文件制定管理办法》,强化税收规范性文件的清理和备案审查,实现税收规范性文件有件必备、有备必审、有错必纠。机构改革前,清理现行税收规范性文件22份。其中,确认现行有效文件14份,部分条款失效废止文件8份。内部控制监督平台平稳上线运行,帮助税务工作人员及时查漏补缺、自我纠错,有效防范税收风险,规范执法行为,提升执法水平。推行执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度试点工作,保证三项制度落实到具体执法事项、执法岗位和执法人员,将法治要求贯穿税收执法全过程。加强欠税清理,定期组织专项风险识别,采取欠税约谈、欠税公告、欠税失信惩戒和强制措施加强欠税管理,1月至7月5日,市地税局、各基层局公告欠税16期,公告欠税纳税人72户次,公告欠税金额3.59亿元,清理欠税纳税人1994户,清理欠税6553万元。

【综合税务】

税种入库 2018年,柳州市国内增值税入库138.65亿元,比上年减收10.53亿元,下降7.1%;国内消费税86.03亿元,比上年增收8.03亿元,增长10.3%;企业所得税入库64.19亿元,增收19.6亿元,增长44%;个人所得税入库20.52亿元,增收3.72亿元,增长22.2%;资源税入库0.42亿元,比增长0.13亿元,增长45.8%;城市维护建设税入库15.11亿元,比上年减收1000万元,下降0.7%;房产税入库5.66亿元,增收1.2亿元,增长27%;印花税入库3.78亿元,增收1300万元,增长3.57%;城镇土地使用税入库3.38亿元,减收8200万元,下降19.7%;土地增值税入库9.36亿元,增收9200万元,增长10.9%;车船税入库2.25亿元,增收2200万元,增长10.6%;车辆购置税入库8.73亿元,比上年增收1.73亿元,增长24.7%;耕地占用税入库6.26亿元,增收9100万元,比上年增长17%;契税入库23.02亿元,比上年增收1.88亿元,增长8.9%;环境保护税入库6100万元,净增长6100万元。

年内,税收收入中制造业税收收入库208.57亿元,占总税收收入53.8%,税收比上年增长1.2%。汽车产业、冶金产业、机械产业、烟草产业和制糖产业五个支柱产业税收合计占制造业税

收89.9%,税收比上年下降0.2%。其中,汽车产业税收收入库63.11亿元,下降28.5%;烟草产业税收收入库73.02亿元,增长6.2%;冶金行业税收收入库40.76亿元,增长102%,机械产业税收增长0.9%;制糖业下降3.1%。房地产业税收收入库64.88亿元,占总税收收入16.7%,税收增长31.8%。

税收收入特点

收入实现稳步增长。2018年,柳州市实现自治区政府口径税收收入比上年增长7.2%,提高1.5个百分点。四个季度收入累计增速分别为14.6%、11.7%、12.7%、7.2%,全年收入实现平稳增长态势。

主要税种“一降四升”。2018年,柳州市五大税种合计入库税收332.4亿元,占总收入比重86%,比上年增长7.3%,略高于总收入0.1个百分点,税收增长和支撑作用明显。其中,国内增值税入库138.7亿元,比上年下降7.1%;消费税入库86亿元,增长10.2%;企业所得税入库64.2亿元,增长43.9%;个人所得税入库20.5亿元,增长22%;契入库23亿元,增长9%。

三产收入贡献突出。2018年,柳州市三产入库税收145.6亿元,比上年增长14.4%,占总收入37.7%,提高2.4个百分点,其税收增量占总税收增量71%,是拉动税收增长的主要动力,贡献突出,其中房地产业入库64.9亿元,增长31.8%。二产入库税收240.4亿元,增长3.1%,其中制造业入库212.4亿元,增长1.4%。

重点产业增长乏力。2018年,柳州市四大重点产业税收收入库189.9亿元,比上年仅增长0.1%,回落3.2个百分点。其中,汽车行业受市场持续低迷影响,入库税收63.1亿元,比上年下降28.5%,降幅扩大23.1个百分点。在价格上涨和成本有效的控制作用下,钢铁行业利润实现历史突破,入库税收40.8亿元,比上年增长1.02倍。烟草行业入库税收73亿元,比上年增长6.2%,在国家宏观调控下实现平稳增长。机械行业入库税收10.3亿元,比上年增长1%。

税收优惠力度大。2018年,市税务局不折不扣地落实各项税收优惠政策,依法应抵尽抵,应退尽退。全年享受(办理)减免退缓缴税(费)款101.5亿元,其中税款减免75.1亿元,费款减免5.4亿元,税款退库减免7.5亿元,税款缓缴13.5亿元。

县(区)保持较快增长。2018年,

柳江区及五县入库50.3亿元,比上年增长13%,县(区)收入占全市收入13%,比上年提高0.6个百分点。市(区)入库335.9亿元,比上年增长6.3%,县(区)的增速约为市区的2.1倍。

税收执法 2018年9月,市税务局根据《国家税务总局三项制度试点工作领导小组办公室关于印发〈重大税收执法决定法制审核事项清单范本(试行)〉的通知》要求,配合科室组织各县(区)局、各稽查局对行政执法公示制度、执法全过程记录制度及重大税收执法决定法制审核制度,开展法治税务及全面推进“三项制度”试点调研,聚焦落实行政执法全过程记录制度情况,全面总结落实行政执法全过程记录制度经验,形成专题工作汇报材料,有关工作经验和做法得到自治区税务局的肯定,并向国家税务总局推荐。组织开展市税务局规范性文件清理和各业务科室各自职责范围内文件清理工作,并在规定时间内节点前完成全部准备工作。市税务局清理规范性文件26份,并于7月5日(新机构成立日)在公文系统制发清理公告,在市税务局门户网站上对外公开。指导并组织县(区)局开展本级规范性文件清理,柳江区、鹿寨县、融水苗族自治县、三江侗族自治县税务局等清理规范性文件10份,并于7月20日在县(区)局(挂牌日)当天以公告的形式对外公布清理结果,在市局门户网站及县(区)局办税服务厅发布规范性文件清理结果公告。至此市、县(区)两级税务机关涉及机构改革的税收规范性文件清理工作全部圆满完成。8月,市税务局按照国家税务总局和自治区税务局机构改革有关工作部署,开展市级“三定”(定编、定岗、定员)涉及的文件清理和规范性文件合法性审查工作,同时对7份拟稿部门提交的税收规范性文件送审稿进行合法性审查及合规性评估。年内,市税务局重大税务案件审理委员会审理重大税务案件4件,审结3件;维持初审意见3件,退回补充材料1件。已审结案件涉税金额200万元以上的重大税务行政处罚案件。

个人所得税改革 2018年,市税务局贯彻落实中共中央、国务院和国家税务总局、自治区税务局关于个人所得税改革的决策部署以及相关会议精神,迅速行动,构建强力推进改革机制,营造改革氛围,强化资源配置,完善管理,全力推动个人所得税改革平稳落地,改革红利及时得到全面释放。第四季度,柳州市个人所得税过渡期政策减免税

额为 2.23 亿元,惠及 42.42 万人次。

社会保险划转 2018 年 10 月 15 日,市税务局成立市、县(区)两级社会保险费和非税收入征管职责划转工作领导小组,建立税务、人社、财政、人民银行等部门组成的划转工作横向协调机制,累计召开协调推进会 22 次,厘清人社、税务职责边界 70 个,研究解决各类划转问题 35 个。由社会保险费和非税收入科牵头,相关科室配合组建社保征管职责划转实体办公团队,实行每日集中办公,研究解决划转过程中出现的各类重大问题 22 个。制订《社会保险费和非税收入征管职责划转工作方案》及《工作任务分工表》,压实责任,挂图作战,强化督导,把征管职责划转工作列入督导及绩效考核重点内容,推动工作落实。年内,开展征缴流程调研 36 次,实地了解现有社会保险费缴费渠道及窗口设置等征管现状,开展费源调查,建立各险种费源清册,开展政策梳理,按缴费群体、特殊业务等类别编制“柳州市社保政策一表通”“缴费人群类别社保政策一览表”“社保业务政策电子书”“社保费特殊业务政策表”,配合自治区税务局参与建设社保知识库工作。税务、社保部门密切配合,成立数据清洗专班团队,完成 297 万户参保缴费数据合理性与合规性清洗,累计完成 282 万条数据修改补正。抓好机关事业单位 5 险与城乡居民“两险”划转承接工作,协调财政、银行等部门成功解决机关事业单位缴费帐户签约问题,制发城乡居民养老保险缴费档次调整通告,协调银行完善城乡居民养老保险缴费帐户“三方”协议签约流程。联合社保部门成立社保费征管职责划转征

表 74 市税务局收入完成情况(2018 年)

单位:万元

征收单位	市政府口径完成情况		
	累计 入库税款	比上年 增减额	比上年 增减率(%)
全局合计	3860228	269666	7.5
国家税务总局柳州市鱼峰区税务局	377015	5098	1.4
国家税务总局柳州市城中区税务局	1262172	119995	10.5
国家税务总局柳州市柳南区税务局	697168	-177239	-20.3
国家税务总局柳州市柳北区税务局	715500	271425	61.1
国家税务总局柳州高新技术产业开发区税务局	198152	-7362	-3.6
国家税务总局柳州阳和工业新区税务局	108627	-780	-0.7
国家税务总局柳州市柳江区税务局	213740	33400	18.5
国家税务总局柳城县税务局	71526	6638	10.2
国家税务总局鹿寨县税务局	84703	7334	9.5
国家税务总局融安县税务局	35789	-556	-1.5
国家税务总局融水苗族自治县税务局	56510	6443	12.9
国家税务总局三江侗族自治县税务局	39325	5270	15.5

收服务应急团队,并进驻市社保局经办大厅集中办公,共同解决社保费征收中的紧急和疑难问题。会同人社、医保、财政、银行等职能部门探索优化便民缴费措施,拓展“实体、网上、掌上、自助”等多样化缴费渠道,实现网上电子税务局、税银平台、银行柜台、实体办税服务厅窗口、微信公众号、自助终端等缴费渠道;尽可能改造维持人社医保部门原有的手机微信、手机 APP、智能 POS 机刷卡等缴费方式,实现多元化缴费渠道,满足缴费人多元化服务需求。

纳税服务 2018 年,市税务局优

化纳税服务,提升税收管理,建设 3 个自治区领先、全国一流的标准化作纳税服务厅。减少纳税申报次数,纳税人实现网络和实体办税厅能一次性完成主税附加税申报。简化办税流程,取消税务登记事项,为新办纳税人提供“套餐式”服务,一次性办结多个涉税事项。推广“一表集成”,实现表证单书要素化管理,大部分申报数据实现“零录入”。严格落实“最多跑一次”制度,开展“陪同纳税人跑一次”活动。全力推进银税互动助力发展,全年累计有 6000 多户次纳税人通过银税互动平台办理 6 亿多元贷款。推行特事快办,解决上汽通用五菱公司新能源汽车 E200 和柳工集团轮装载机车辆购置税免税问题,先后解决柳州双英股份有限公司上市主体关联交易、广西柳工集团有限公司“跨市异地申报缴税问题”和上汽通用五菱“在印尼设厂后对‘走出去’税收政策不了解”等 28 条大企业涉税难题,为企业提供“雪中送炭”的暖心服务,赢得企业的赞誉。

税收宣传 2018 年,市税务局依托各类平台扩大税收宣传覆盖面,借助各家新闻媒体、报纸、杂志等刊物向社会各界宣传税收政策,按照自治区税务局办公室下发的“新闻宣传任务单”,配合自治区税务局办公室开展重要宣传活动,每周报送 5 篇以上约稿素材到自治区局、中共柳州市委、市人民政府,单



2018 年 8 月 27 日,市税务局工作人员走访环保税纳税企业并发放宣传册 (杨明摄)

独承接完成重要约稿、重要采访、重要文案执笔 22 次。全年完成 69 篇自治区局组织的政务信息约稿,完成市委、市人民政府临时紧急约稿 24 篇。每周向自治区税务局上报宣传稿件 2 篇以上,“广西税务”官方微信公众号采用 62 篇。主动参与自治区税务局组稿,并在《广西日报》发表 90 余篇、《新华网》广西频道发表 43 篇、《人民网》广西频道发表 126 篇宣传稿件,广西电视台《广西新闻》栏目、《南国早报》等媒体采用稿件 20 余篇。参与自治区税务局组稿,宣传柳州的稿件在国家税务总局官方微信公众号发表 12 篇,在《中国税务报》发表 13 篇,《人民日报》发表 1 篇,《经济日报》发表 1 篇,中央电视台《新闻联播》发表 1 次。

打击发票违法犯罪 2018 年,市税务局联合市公安局有关部门严厉打击发票违法犯罪行为,营造良好营商环境,“4·27”发票案成功告破,缴获空白假发票 3 万余份,涉及票面金额 3 亿余元。“祥毅”发票案取得突破,“606”虚开专票团伙案取得进展。

财 政

【概况】 2018 年,市财政局内设职能科室 21 个,另设有关机关党委。机关行政人员编制 105 名,后勤服务人员编制 3 名。下设 7 个事业单位,人员编制 117 名。全局实有职工 212 人,其中局机关 101 人(含工勤人员 3 人),下属事业单位 111 人。

2018 年,柳州市财政总收入 494.52 亿元,比上年增长 57.09 亿元,增长 13%。一般公共预算收入 193.78 亿元,比上年增长 13.99 亿元,增长 7.8%。一般公共预算支出 424.43 亿元,比上年增长 49.87 亿元,增长 13.3%。基金预算收入 157.26 亿元,比上年增长 15%;基金预算支出 182.49 亿元,增长 63.8%。全市国有资本经营预算总收入 1.24 亿元,国有资本经营预算支出 7900 万元,比上年下降 38.2%。全市社会保险基金预算收入 231.95 亿元,比上年增长 35.9%。全市社会保险基金预算支出 195.01 亿元,增长 16.9%。

【财政收入】 2018 年,柳州市组织财政收入 436.22 亿元,比上年增长 8%,完成预算收入(436.22 亿元)的 100.03%。其中,全市一般公共预算收入 193.78

亿元,增长 7.8%,占收入比重 44.4%;上划中央税收收入 206.14 亿元,增长 8.8%,占收入比重 47.3%,上划自治区税收收入 36.31 亿元,增长 5%,占收入比重 8.3%。

按财政收入组织级次划分,市区组织财政收入 398.86 亿元,比上年增长 13.8%;县级组织财政收入 37.37 亿元,下降 29.8%(主要是由于柳江县变更为柳江区)。按征收管理划分:税务部门完成收入 386.02 亿元,比上年增长 7.5%(原国税部门完成收入 256.25 亿元,原地税部门完成收入 129.77 亿元);财政部门完成收入 50.2 亿元,增长 12.1%。全市一般公共预算收入完成 193.78 亿元,比上年增长 7.8%。其中,税收收入完成 136.6 亿元,增长 6.5%;非税收入完成 57.18 亿元,增长 10.9%,非税收入占一般公共预算收入比重 29.5%。市本级一般公共预算总收入 401.24 亿元。其中,一般公共预算收入 119.48 亿元、上级补助收入 184.5 亿元、下级上解收入 8.77 亿元、上年结余收入 3.65 亿元、调入资金 24 亿元、债券转贷收入 36.59 亿元、调入预算稳定调节基金 24.25 亿元。市本级一般公共预算收入 119.48 亿元,完成预算的 105.3%,比上年增长 8.6%。其中,税收收入完成 78.44 亿元,增长 9.8%;非税收入完成 41.04 亿元,增长 6.3%。

【财政支出】 2018 年,柳州市财政总支出 483.1 亿元,比上年增加 53.64 亿元,增长 12.5%,收入和支出相抵,年终滚存结余 11.42 亿元,扣除结转下年度继续使用的专款 11.42 亿元,净结余 0 亿元。

市本级一般公共预算支出 170.82 亿元、上解上级支出 10.71 亿元、补助下级支出 159.4 亿元、一般债务还本支出 22.2 亿元、债务转贷支出 10.82 亿元、补充预算稳定调节基金 18.5 亿元、结转下年使用 8.79 亿元。

市本级一般公共预算支出 170.82 亿元。其中,一般公共服务支出 10.29 亿元,比上年增长 11.5%;国防支出 822 万元,下降 30.2%;公共安全支出 13.21 亿元,下降 6.5%;教育支出 21.74 亿元,下降 2%;科学技术支出 1.72 亿元,下降 8.1%;文化体育与传媒支出 3.58 亿元,增长 15.7%;社会保障和就业支出 22.39 亿元,增长 48.2%;医疗卫生与计划生育支出 10.43 亿元,下降 29.9%;节能环保支出 5.33 亿元,增长 54.2%;城乡社区支出 53.12 亿元,增长 55.5%;

农林水支出 7.49 亿元,下降 35.3%;交通运输支出 3.03 亿元,下降 5.8%;资源勘探信息等支出 6.14 亿元,下降 41.2%;商业服务业等支出 1.59 亿元,下降 18.1%;金融支出 3173 万元,下降 42.7%;国土海洋气象等支出 1.1 亿元,下降 12.8%;住房保障支出 4.46 亿元,下降 27.6%;粮油物资储备支出 2431 万元,下降 34.4%;其他支出 1960 万元,下降 16.4%;债务付息支出 4.32 亿元,增长 37.14%;债务发行费用支出 252 万元,增长 4.6%。

【政府性基金预算执行情况】 2018 年,柳州市政府性基金预算总收入 278.45 亿元。其中,政府性基金预算收入 157.26 亿元,比上年增长 15%;上级补助收入 2.74 亿元;上年结余收入 55.57 亿元;专项债券转贷收入 62.88 亿元。全市政府性基金预算支出 182.49 亿元,比上年增长 63.8%;调出资金 39.46 亿元;专项债务还本支出 41.08 亿元;年终结余 15.42 亿元。市本级政府性基金预算总收入 227.63 亿元。其中,政府性基金预算收入 121.29 亿元,比上年增长 2.5%;上级补助收入 2.75 亿元,上年结余收入 40.71 亿元,专项债券转贷收入 62.88 亿元。市本级政府性基金预算支出 112.14 亿元,比上年增长 36.4%;补助下级支出 35.36 亿元,调出资金 23.46 亿元,专项债务还本支出 39.62 亿元,债务转贷支出 8.26 亿元。年终结余 8.79 亿元。

【国有资本经营预算执行情况】 2018 年,柳州市国有资本经营预算总收入 1.24 亿元。其中,国有资本经营预算收入 0.96 亿元,比上年下降 41.4%;上级补助收入 229 万元,上年结余收入 2524 万元。全市国有资本经营预算支出 7900 万元,比上年下降 38.2%;调入一般公共预算统筹安排使用 2015 万元。年终结余 2503 万元。

年内,柳州市本级国有资本经营预算总收入 7983 万元。其中,国有资本经营预算收入 7752 万元,比上年下降 46.9%;上级补助收入 229 万元,上年结余收入 2 万元。市本级国有资本经营预算支出 5697 万元,比上年下降 48.9%;补助下级支出 268 万元;调入一般公共预算统筹安排 2015 万元,年终结余 3 万元。

【社会事业投入】

教育事业 2018 年,柳州市安排教

育支出 73.31 亿元, 比上年增长 2.43 亿元, 增长 3.4%。其中, 市本级教育支出 21.74 亿元, 减少 4546 万元, 下降 2%。市本级主要支出项目中, 普通教育支出 9.49 亿元, 职业教育支出 6.94 亿元, 教育费附加安排支出 4.5 亿元。年内, 支持学前教育多元普惠发展, 争取中央、自治区学前教育发展专项资金 4209.17 万元, 支持各县区 18 所幼儿园的新建和维修项目, 多元普惠幼儿园生奖补和学前教育免保教费补助。拨付教育专项资金, 下达“两费”及从土地出让收入中提取的教育资金 10.68 亿元, 用于全市教育 235 个项目。开展从学前教育、高职奖助学金和贫困大学新生入学 9 个资助项目, 累计资助金额 2.26 亿元, 形成从学前教育到大学教育无缝对接的教育资助体系。继续开展免费午餐工作。年内, 中央和自治区累计拨付全市(含五县)1.26 亿元免费午餐资金, 享受免费午餐学生 16 万人以上。

科学技术 2018 年, 柳州市安排科学技术支出 3.88 亿元, 比上年减少 1.25 亿元, 下降 30.4%。其中, 市本级支出 1.72 亿元, 下降 8.1%。市本级支出项目中, 科学技术管理事务 886 万元, 应用研究 719 万元, 技术与开发 1.34 亿元, 社会科学 633 万元, 科学技术与普及 1051 万元, 其他科学技术支出 34 万元。主要实施创新发展战略和知识产权战略, 发挥专利资助和奖励经费对资助创新的激励、推动作用。重新修订《柳州市专利资助与奖励办法(试行)》, 以适应国家和自治区关于鼓励全民发明创造, 开展知识产权运用和保护的新要求。根据国家创新创业有关政策精神, 配合市科技局制订《柳州市科技创新券实施细则(试行)》。

文化体育与传媒 2018 年, 柳州市安排文化体育与传媒支出 5.65 亿元, 比上年减少 4400 万元, 下降 7.2%。其中, 市本级文化体育与传媒支出 3.58 亿元, 增长 4800 万元, 增长 15.5%。主要支持市群众体育、竞技体育、体育场馆等各项体育事业发展。举办 2018 年世界铁人三项赛、环广西公路自行车世界巡回赛(柳州段)、水上休闲运动会。提升体育场馆软硬件基础设施, 向市民免费低收费开放时间延长、范围扩大。做好自治区成立 60 周年和改革开放 40 周年大庆资金保障工作, 成功举办“文化柳州 20 年”大型舞台剧巡演、“三月三”“鱼峰歌圩”“我们的节日”主题文化活动等一系列文化活动。

社会保障与就业 2018 年, 柳州

市安排市社会保障与就业支出 57.42 亿元, 增加 16.33 亿元, 比上年增长 39.7%。其中, 市本级支出 22.39 亿元, 增加 7.28 亿元, 增长 48.2%。市本级主要支出项目中, 人力资源和社会保障管理事务支出 1.17 亿元, 民政管理事务 4846 万元, 行政事业单位离退休支出 8.91 亿元, 企业改革补助 3927 万元, 就业补助支出 2.35 亿元, 抚恤支出 531 万元, 退役安置支出 5836 万元, 社会福利支出 9242 万元, 残疾人事业支出 5697 万元, 自然灾害生活救助 500 万元, 红十字事业 316 万元, 临时救助和其他生活救助 585 万元, 财政对基本养老保险基金补助 6.23 亿元, 其他社会保障和就业支出 5734 万元。年内, 社保支出主要用于构建完善社会保障体系建设, 完成机关事业单位养老保险改革准备期清算, 完善企业职工基本养老保险责任分担机制, 落实城乡居民医疗保险市本级配套资金。支持柳州市养老服务业综合改革试验区工作, 发展社区养老、居家养老、社会力量养老的综合养老体系。

医疗卫生与计划生育 2018 年, 柳州市医疗卫生支出 40.2 亿元, 比上年下降 3.1%。其中, 市本级医疗卫生支出 10.43 亿元, 下降 29.9%, 其主要原因在于市本级获得的一般债券额度大幅减少, 比上年一般债券安排减少 6.28 亿元。市本级主要支出项目中, 医疗卫生与计划生育管理事务支出 3152 万元, 公立医院支出 1.44 亿元, 基层医疗卫生机构 100 万元, 公共卫生支出 1.84 亿元, 中医药支出 429 万元, 计划生育支出 7523 万元, 食品和药品监督管理支出 4868 万元, 行政事业单位医疗 1.99 亿元, 财政对基本医疗保险基金的补助 2.96 亿元, 优抚对象医疗 100 万元, 其他医疗卫生与计划生育支出 5833 万元。深化公立医院综合改革与医药卫生体制改革, 支持公共卫生服务均等化, 理顺城市社区卫生管理体制, 推进社区卫生服务机构综合改革。落实包括实施全面两孩、计划生育家庭奖励扶助等在内的各项计划生育政策, 做好人口和计划生育事业经费保障, 提高全市计划生育特殊家庭扶助标准, 从 7 月 1 日起, 计生特扶对象每人每月扶助标准提高 150 元/人/月。

节能环保事业 2018 年, 柳州市节能环保支出 6.58 亿元, 比上年增长 1.67 亿元, 增长 34%。其中, 市本级节能环保支出 5.33 亿元, 增加 1.87 亿元, 增长

54.1%。市本级支出主要项目中, 环境保护管理事务支出 2173 万元, 环境监测与监察支出 342 万元, 污染防治支出 8188 万元, 能源节约利用支出 7087 万元, 污染减排支出 441 万元, 可再生能源支出 52 万元, 其他节能环保支出 3.51 亿元。市本级年初预算安排节能减排专项资金 2300 万元用于节能技改、绿色建筑、污染物减排等项目和环保能力建设。做好蓝天保卫战、清水行动、净土行动和噪声污染防治等工作。实施农村环境综合整治项目 16 个, 验收历年整治项目 31 个。开展土壤污染治理与修复, 编制《柳州市土壤污染治理与修复规划》。

【城乡建设支出】 2018 年, 柳州市城乡社区事务支出 85.33 亿元, 比上年增长 29.44 亿元, 增长 52.7%。其中, 市本级支出 53.12 亿元, 增加 18.95 亿元, 增长 55.5%。市本级主要支出项目中, 城乡社区管理事务支出 1.11 亿元, 城乡社区规划与管理支出 3262 万元, 城乡社区公共设施支出 41.6 亿元, 城乡社区环境卫生支出 4.44 亿元, 建设市场管理与监督 2783 万元, 其他城乡社区支出 5.36 亿元。

基本建设支出 2018 年, 柳州市统筹安排市本级预算内投资 1.83 亿元, 争取中央预算内投资 12.64 亿元, 实施一批农田水利、住房保障、卫生、教育、健康保障、节能环保等领域重大基础设施项目。易地扶贫搬迁取得阶段性成效, “十三五”以来累计建成住房 1.29 万套, 解决贫困人口 5.04 万人的住房难题。提升群众获得感, 推进白云颐养中心, 各城区、柳东新区、北部生态新区 500 张床位养老, 以及各城区体育园等民生项目建设。

“美丽柳州·宜居乡村”建设 2018 年, 柳州市统筹安排 1.97 亿元, 支持加快推进综合示范村建设、贫困村宜居乡村建设、“产业富民”项目、“服务惠民”项目、“基础便民”等项目的建设。争取上级资金 6700 万元, 市统筹整合资金 1.3 亿元。年内, 全面完成“宜居乡村”活动的各项指标任务, “改厕”“改厨”任务均为 68050 户, “改圈”任务为 2962 户, 年底完成率分别为 101.26%、104.38%、100.37%; 完成 30 个农村能源生态示范项目, 安装太阳能路灯 750 盏, 完成率 100%。下达 1 亿元用于“示范村建设”专项活动, 打造柳城县古砦仫佬族乡大户村、鹿寨县中渡镇大兆村等 10 个生态宜居村, 实现产村互动、农

旅融合、富裕文明的综合性、示范性、辐射带动作用强的示范村(屯)。

【农林水支出】 2018年,柳州市农林水支出53.14亿元,比上年增加3.85亿元,增长7.8%。其中,市本级农林水支出11.57亿元,下降35.3%。市本级项目支出中:农业支出1.09亿元,林业支出3605万元,水利支出5.65亿元,扶贫支出1043万元,农村综合改革支出44万元,普惠金融发展支出2202万元,其他农林水支出644万元。

精准扶贫 2018年,柳州市筹集各级财政扶贫资金21.87亿元,比上年增加投入5.61亿元。其中,市本级落实财政专项扶贫资金3.7亿元,比上年增加1.64亿元。一是统筹整合财政涉农资金。按照自治区统计口径,整合北部三县财政涉农资金8.63亿元。二是易地扶贫搬迁资金9.08亿元,年内完成投资额9.19亿元,投资完成率101.2%。三是粤桂扶贫协作帮扶资金。全年柳州市共获协作帮扶资金1.01亿元。

现代农业示范园区建设 2018年,柳州市安排现代农业(核心)示范园水利设施项目、现代特色农业(核心)示范园建设资金5040万元,抓好自治区、县级认定的现代农业示范园区建设。用好自治区下达的转移支付的“双高”基地项目建设资金1.26亿元,市本级预算3721万元,抓好双高基地良种补贴、节水灌溉、技术推广等工作。

水利建设投入 2018年,柳州市水利支出8.58亿元(含上级转移支付资金)。用于防洪船舶制造、河长制项目经费、中小河流治理、高效节水灌溉、阳和堤工程、支持城区防洪工程、落久水利枢纽工程、梅林水利枢纽工程和洋溪水利枢纽工程等各类水利项目建设。

生态林业建设 2018年,柳州市财政安排1480万元用于优势特色林业项目、林业产业扶贫资金、林业产业化专项资金、林业产业化项目的发展。安排281.9万元用于融安、融水、三江3县速生丰产林基地示范点建设。拨付相关部门三门江林场林业托管经费1203万元,做好广西国有三门江林场部分林地相关工作。

惠农补贴 2018年,柳州市指导各县(区)完成2.05亿元资金用于耕地保护。实施农机购置补贴资金2690万元,补贴各类农机具4170台(套)。

农村财政奖补“一事一议” 2018年,柳州市下拨本级“一事一议”财政奖补投资1690万元,完成村级道路硬

化,村容村貌、路灯亮化,桥梁建设等项目,解决群众的出行难、饮水难以及农田灌溉等生产生活问题。

农业综合开发 2018年,柳州市农业综合开发资金支出7607万元。其中,中央和自治区下达柳州市资金5340万元,主要用于土地治理项目2497.5万元,产业化经营300万元,县级用于扶贫统筹2542.5万元。市级投入项目资金2180万元,其中用于土地治理项目2000万元,产业化项目180万元。市级机构运行、项目入库、申报项目等支出87万元。

村级集体经济发展 2018年,柳州市有686个非贫困村集体经济收入超过2万元。313个贫困村集体经济收入超过3万元,247个村集体经济收入超过5万元,63个计划摘帽村中集体经济收入达到3万元以上,达到5万元以上的有24个;114个摘帽村集体经济收入达到3万元以上,达到5万元以上的有49个。

【经济建设投入】 2018年,柳州市资源勘探信息支出11.84亿元,比上年减少3800万元,下降3.1%。其中,市本级资源勘探信息支出6.14亿元,减少4.3亿元,下降41.2%。市本级项目支出中制造业支出1.69亿元、工业和信息产业监管149万元、安全生产监管1252万元、国有资产监管1291万元、支持中小企业发展和管理支出4893万元、其他资源勘探信息支出3.69亿元。

支持工业企业发展 2018年,柳州市预算安排企业发展资金7.08亿元(含政府投资引导基金1亿元),其中安排政府投资引导基金1亿元,企业技改项目资金3.04亿元,园区建设资金9000万元,较大贡献奖励1600万元,小微企业融资担保资本金1000万元,城市公交补贴1.26亿元,中小企业服务月活动经费70万元。

支持新能源汽车推广 2018年,柳州市预算安排新能源汽车推广应用专项补助资金2亿元,其中清算上年新能源汽车购置补贴及电费补贴9798.84万元、新能源汽车产品公告奖励700万元、新能源汽车专用停车位专项资金148.36万元,预拨上汽通用五菱车辆购置补贴6152.8万元,下达汽车消费月奖励资金3000万元,新能源专用车技术改造专项资金200万元。

缓解中小企业融资 近年来,柳州市创新中小企业融资扶持新模式,搭建政

银企合作新平台,设立“惠企贷”“助保贷”信贷引导资金和应急周转金,完善政府融资性担保体制机制,解决中小企业融资难题。全年“惠企贷”实际获得贷款企业293家,在贷贷款27.72亿元。开展惠企贷以来至年底累计发放949笔,贷款59.38亿元。开展“助保贷”业务22笔,累计发放资金1.14亿元。开展应急周转金业务88笔,发放应急周转资金6.18亿元。年内,全市中小企业信用担保公司注册资本金8.87亿元,累计发放担保贷款1372户次,金额73.31亿元,期末在保余额45.52亿元。柳州市小微企业融资担保公司注册资金2亿元(实收资本2.4亿元),累计发放担保业务贷款176户,担保金额5.76亿元。

支持商贸服务业和粮油物资储备 2018年,柳州市支持商贸服务业支出2.66亿元,比上年减少5400万元,下降16.9%。其中,支持市本级商贸服务业支出1.59亿元,减少3600万元,下降18.5%。支持市本级项目支出中商业流通事务1.08亿元,旅游业管理与服务支出3126万元,涉外发展服务支出1983万元。支持全市粮油物资储备支出5239万元,比上年减少1031万元,下降16.4%。其中,支持市本级粮油物资储备支出2614万元,增加183万元,增长7.5%;市本级项目支出中粮油事务2272万元,物资事务支出322万元,粮食储备支出20万元。年内,市财政拨付市本级商贸服务业发展扶持专项资金4800万元,推动商贸流通领域第三产业增加值及社会消费品零售总额完成自治区下达任务指标,扩大消费创新升级,推进柳州螺蛳粉产业高质量发展,实现国家电子商务进农村综合示范县全覆盖、城区农贸市场改造工作顺利开展等任务目标的完成。下达上级商贸资金1.38亿元,主要用于推动外经贸发展和服务业发展。

“两创示范”工作 2018年,柳州市开展国家创业、创新基地城市示范活动,截至年底,全市收到国家中小企业发展专项资金5.51亿元,下达两创示范项目64个,投入专项资金5.26亿元。

政府成立投资引导基金 柳州市于2016年设立政府投资引导基金、2017年设立政府创新创业投资引导基金。截至2018年12月,母基金规模分别为5亿元、3亿元。

【城市基础设施建设投融资】 2018年,柳州市采取PPP模式投融资建设项目

7个,总投资规模约125亿元,涉及公共建筑、市政道路、高速公路、垃圾处理等领域。年内,完成柳州市城市档案中心PPP项目、柳州市中心区沿江夜景灯光整体提升工程PPP项目、柳州市凤凰岭大桥工程、柳州市雒容至东泉公路工程PPP项目、柳州市北部生态新区江湾大道道路及地下综合管廊工程PPP项目、柳州市北部生态新区古灵大道道路及地下综合管廊工程PPP项目、柳州市三合大道(滨江路至国道G209段、东段)工程、及地下综合管廊(滨江路至北进路)工程PPP项目等7个项目招标工作。

【交通运输支出】 2018年,柳州市交通运输支出7.01亿元,比上年减少1900万元,下降2.6%。其中,市本级交通运输支出3.03亿元,减少1900万元,下降5.9%。市本级项目支出中公路水路运输3580万元,铁路运输2.22亿元,成品油价格改革对交通运输的补贴4448万元,其他交通运输支出48万元。年内,安排城市公交补贴1.26亿元。其中,公交运营补贴1.21亿元、水上公交专项补贴500万元。实行“公交优先”战略,鼓励市民乘坐公交车,支持公交企业实行降价惠民政策。市本级预算安排“十三五”农村公路“以奖代补”资金8000万元,推动农村公路建设。

【住房保障支出】 2018年,柳州市住房保障支出10.68亿元,比上年减少2.06亿元,下降16.2%。其中,市本级住房保障支出4.46亿元,减少1.71亿元,下降27.7%。市本级项目支出中保障性安居工程支出2.36亿元,住房改革支出1.69亿元,城乡社区住宅支出4165亿元。

【金融支出】 2018年,柳州市金融支出3260万元,比上年减少2318万元,下降41.6%。其中,市本级商贸服务业支出3173万元,减少2368万元,下降42.7%。

【财政基础工作】

政府采购 2018年,柳州市本级纳入政府集中采购的资金19.3亿元。其中,货物类实际采购规模9.27亿元,工程类实际采购规模2.77亿元,服务类实际采购规模7.3亿元。

政府项目投资评审 2018年,市财政局投资评审中心累计完成项目评审572个,送审金额161.86亿元,审定

金额145.37亿元,核减额16.49亿元,平均核减率10.3%,其中,预算控制价审核项目355个,送审金额140.17亿元,审定金额127.12亿元,核减金额13.05亿元;完成结算审核项目169个,送审金额15.02亿元,审定金额12.12亿元,核减金额2.9亿元;完成预算审核项目48个,送审金额6.67亿元,审定金额6.13亿元,核减金额0.54亿元。完成竣工财务决算项目9项1.4亿元。完成合同和招标文件审核367个。各县区财政投资评审中心鹿寨县、柳城县、融安县、融水苗族自治县、三江侗族自治县、柳江区、城中区、柳南区、柳东新区完成评审项目2227个,送审金额156.39亿元,审定金额144.78亿元,核减金额11.61亿元,平均核减率7.4%。

会计管理 2018年,市财政局完成年度初、中级会计职称资格考试。全市有1.19万人报名参加初级考试,比上年度增长119.7%;中级报名人数为3456人,共参加8907科次的考试,高级会计师168人报名。注册会计师全国统一考试柳州考区涉及柳州、河池、来宾三地,报名考试2533人,报考科目6845科,分别比上年分别增长29.4%和31.4%。组织上年度行政事业单位内部控制报告编制,对全市47个行政事业单位的内控制度建设进行检查。全面开展2018年行政事业单位新政府会计制度培训,先后组织九批次1100人的学习,全面促进新政府会计制度在行政事业单位中运用。

【行政事业单位国有资产管理】

行政事业单位资产管理 2018年,市财政局完成94个批次资产处置审批,合计金额3.83亿元。完成36项国有资产出租、停租审批,合计面积8.19万平方米。

公务用车定编管理 2018年,柳州市办理定编车辆688辆。其中,应急用车60辆、一般执法执勤用车135辆、执法特种车18辆、行政执法用车2辆、行政机关特种专业技术车辆2辆、非参公事业单位行政执法车辆65辆、非参公事业单位特种专业技术用车190辆、企业用车62辆、领导干部用车3辆、老干部服务用车1辆、受让车辆65辆、机关车辆补编2辆、事业车辆补编55辆、企业补编车辆28辆。5月30日,市财政局根据《关于推进柳州市事业单位和国有企业公务用车制度改革工作的通知》精神,启动非参公事业单位及国有企业公务用车改革。

【财政监督】

债务风险防控 2018年,自治区核定柳州市人民政府债务限额597.47亿元。其中,一般债务199.26亿元、专项债务398.21亿元。年末全市政府债务余额562.13亿元,其中一般债务193.97亿元、专项债务368.16亿元。全市政府债务余额均控制在政府债务限额内。年内,自治区代发政府债券转贷柳州市99.47亿元,其中新增债券34.86亿元,置换债券64.61亿元。新增债券资金主要投向重点放在基础设施建设、扶贫、医疗、民生等重点领域建设,发挥政府债券稳增长和促发展引领作用。

财政监督检查 2018年,柳州市完成对202个部门(单位)财务监督检查,查出财政违纪金额3.33亿元,其中:检查处理后纠正各项财政违纪违规金额3.12亿元,查补财政收入280.33万元。

【财政改革】

财政体制改革 2018年,柳州市制订《柳州市本级与城区、开发区财政管理体制调整意见》《柳州市本级与城区财政管理体制调整实施细则(暂行)》,厘清市本级与城区事权和支出责任划分,推进城区财政管理,调动各城区发展经济、做大财政收支规模的积极性。落实自治区财政厅对柳州市所辖县由自治区直管改为市管理的办法,通过摸底调研掌握所辖县财力情况、配套情况、暂存暂付款情况以及聘用人员情况,理顺转移支付资金下达工作机制,确保上级转移支付资金优先下达、县级结算事项先行办理。申报县域经济发展激励奖励,支持县域经济发展政策措施,向自治区争取“建立税收收入增长与相关转移支付协调机制”和“县税收收入增长奖励机制”方面奖励,争取自治区县域经济发展奖励资金1.14亿元,自治区农业转移人口市民化奖励资金1.24亿元。理顺柳江撤县设区过渡期内财政体制,对市财政承担柳江区事项进行梳理,推进柳江区学校、公安、交警等事权上划和部分镇行政区划调整、托管工作,对财政收支划分、清产核资事宜进行督导协调,制订工作方案。

国库管理改革 2018年,市财政局通过成立领导小组和联系会议制度,制订实施方案和加强联系沟通等形式,加强国库管理和改革。10月29日,市本级国库支付电子化成功上线。截至年底,电子化支付195笔业务,金额2448万元。推进公务卡结算制度改革,将公

务卡使用率(公务卡报销金额/(公务卡报销金额+现金提取金额)×100)列入市直预算单位绩效考评指标。全年公务卡使用金额 4674 万元。其中,现金提取金额 765 万元,比上年降低 40.5%。

财政预算绩效改革 2018 年,柳州市批复市本级部门预算绩效目标 624 个。其中,部门整体支出绩效目标 91 个,单位整体支出绩效目标 284 个,项目支出绩效目标 249 个,涉及资金 93.3 亿元。组织市本级部门(单位)开展并完成上年度预算支出绩效自评工作。开展绩效自评项目 177 个。其中部门整体支出 91 个,项目支出 86 个,涉及资金 87.1 亿元。完善制度体系,制订出台《柳州市财政局聘用中介机构开展预算绩效评价等相关工作管理办法》对聘用中介机构的条件及程序、中介机构的管理、中介机构的服务费用标准等方面作出明确规定。(市财政局)



2018 年 8 月 29 日,市财政局召开全市年中财政工作座谈会暨财政系统反腐倡廉建设工作座谈会 (市财政局提供)

表 75

柳州市一般公共预算收支决算(2018 年)

单位:万元

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
一、税收收入	1342598	1306627	1366039	一般公共服务支出	296412	367551	367254
增值税	516451	447640	425882	外交支出			
企业所得税	133987	144899	192199	国防支出	2311	2676	2287
个人所得税	48963	48506	51289	公共安全支出	195596	262936	262297
资源税	2395	4038	4216	教育支出	558311	734778	733122
城市维护建设税	153231	160237	151144	科学技术支出	34156	38771	38768
房产税	41428	52170	56582	文化体育与传媒支出	38287	59794	56453
印花税	31487	34441	37813	社会保障和就业支出	396256	577379	574231
城镇土地使用税	36725	33510	33761	医疗卫生与计划生育支出	296591	402359	401963
土地增值税	80175	82418	93600	节能环保支出	32522	68396	65830
车船税	17350	21220	22483	城乡社区支出	435586	859136	853302
耕地占用税	73016	65078	62638	农林水支出	249835	545812	531432
契税	203590	208334	230188	交通运输支出	16746	78556	70116
烟叶税		2		资源勘探信息等支出	73762	134302	118388
环境保护税		334	4244	商业服务业等支出	12056	35754	26558
其他税收收入	3800	3800		金融支出	2265	3338	3260
二、非税收入	505925	533678	571777	援助其他地区支出			
专项收入	189397	195982	172789	国土海洋气象等支出	20562	54463	46569
行政事业性收费收入	84827	80866	63687	住房保障支出	85095	138800	106818
罚没收入	35975	41870	43835	粮油物资储备支出	3567	5660	5239
国有资本经营收入	6079	6123	260	预备费	32201		
国有资源(资产)有偿使用收入	164259	182561	263014	其他支出	112985	-69697	-77333
其他收入	25388	26276	28192	债务付息支出	2003	57399	57399
				债务发行费用支出		361	361
本年收入合计	1848523	1840305	1937816	本年支出合计	2897105	4358524	4244314

表 76

柳州市政府性基金预算收支决算(2018 年)

单位:万元

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
政府性基金收入	1435544	1534354	1572547	科学技术支出			
专项债券对应项目专项收入			41	文化体育与传媒支出		795	774
				社会保障和就业支出	973	6926	5352
				节能环保支出			
				城乡社区支出	1466793	1788210	1660978
				农林水支出	65	7116	4248
				交通运输支出	40	15	15
				资源勘探信息等支出			
				商业服务业等支出		581	499
				其他支出	11671	52843	46870
				债务付息支出	61	105449	105449
				债务发行费用支出	8	704	704
本年收入合计	1435544	1534354	1572588	本年支出合计	1479611	1962639	1824889
上级补助收入			27469	上解上级支出			
待偿债置换专项债券上年结余							
上年结余			555708				
调入资金				调出资金			394645
债务(转贷)收入			628784	债务还本支出			410784
省补助计划单列市收入				计划单列市上解省支出			
				待偿债置换专项债券结余			
				年终结余			154231
收入总计			2784549	支出总计			2784549

表 77

柳州市国有资本经营预算收支决算(2018 年)

单位:万元

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
利润收入	4883	5668	5668	解决历史遗留问题及改革成本支出	4518	5378	3291
股利、股息收入	2345	1100	1071	国有企业资本金注入	5462	2462	2462
产权转让收入	472	767	966	国有企业政策性补贴			
清算收入				金融国有资本经营预算支出			
其他国有资本经营预算收入	4396	2116	1935	其他国有资本经营预算支出	1873	2176	2122
本年收入合计	12096	9651	9640	本年支出合计	11853	10016	7875
上级补助收入			229	上解上级支出			
上年结余			2524				
省补助计划单列市收入				计划单列市上解省支出			
				调出资金			2015
				年终结余			2503
收入总计			12393	支出总计			12393

表 78

柳州市市直一般公共预算收支决算(2018 年)

单位:万元

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
一、税收收入	752864	752864	784405	一、一般公共服务支出	116896	102946	102942
增值税	245070	245070	210086	二、外交支出			
企业所得税	65500	65500	113547	三、国防支出	1132	1211	822
个人所得税	25500	25500	27499	四、公共安全支出	107635	132139	132117

续表

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
资源税				五、教育支出	179695	217859	217394
城市维护建设税	110000	110000	98257	六、科学技术支出	16878	17243	17243
房产税	3550	3550	7059	七、文化体育与传媒支出	26844	39166	35825
印花税	5000	5000	4248	八、社会保障和就业支出	166808	223915	223867
城镇土地使用税	24000	24000	26474	九、医疗卫生与计划生育支出	80669	104317	104317
土地增值税	62000	62000	74119	十、节能环保支出	26376	54227	53338
车船税	4	4	4	十一、城乡社区支出	341289	536681	531244
耕地占用税	28000	28000	17169	十二、农林水支出	68003	81417	74867
契税	180440	180440	202231	十三、交通运输支出	9013	38550	30276
烟叶税				十四、资源勘探信息等支出	38260	72660	61387
环境保护税			3712	十五、商业服务业等支出	8726	25074	15947
其他税收收入	3800	3800		十六、金融支出	2265	3189	3173
二、非税收入	381359	381359	410379	十七、援助其他地区支出			
专项收入	150471	150471	125425	十八、国土海洋气象等支出	8755	18693	10849
行政事业性收费收入	52500	52500	35770	十九、住房保障支出	47367	72792	44624
罚没收入	23000	23000	22406	二十、粮油物资储备支出	2183	3016	2614
国有资本经营收入	1650	1650		二十一、预备费	13000		
国有资源(资产)有偿使用收入	130350	130350	203354	二十二、其他支出	31728	7599	1960
其他收入	23388	23388	23424	二十三、债务付息支出		43183	43183
				二十四、债务发行费用支出		252	252
本年收入合计	1134223	1134223	1194784	本年支出合计	1293522	1796129	1708241

表 79

柳州市市直政府性基金预算收支决算(2018 年)

单位:万元

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
政府性基金收入	1175540	1182384	1212918	科学技术支出			
专项债券对应项目专项收入			41	文化体育与传媒支出		663	662
				社会保障和就业支出		10	3
				节能环保支出			
				城乡社区支出	932400	1066109	982416
				农林水支出		170	70
				交通运输支出	40	15	15
				资源勘探信息等支出			
				商业服务业等支出		71	56
				其他支出	2390	38999	35701
				债务付息支出		101877	101877
				债务发行费用支出		587	587
本年收入合计	1175540	1182384	1212959	本年支出合计	934830	1208501	1121387
上级补助收入			-326158	上解上级支出			
待偿债置换专项债券上年结余							
上年结余			407081				
调入资金				调出资金			234644
债务(转贷)收入			546202	债务还本支出			396202
省补助计划单列市收入				计划单列市上解省支出			
				待偿债置换专项债券结余			
				年终结余			87851
收入总计			1840084	支出总计			1840084

表 80 柳州市市直国有资本经营预算收支决算(2018 年)

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数
利润收入	4838	5623	5623	解决历史遗留问题及改革成本支出	2195	3284
股利、股息收入	2245	950	951	国有企业资本金注入	5452	2452
产权转让收入		767	767	国有企业政策性补贴		
清算收入				金融国有资本经营预算支出		
其他国有资本经营预算收入	3251	411	411	其他国有资本经营预算支出		
本年收入合计	10334	7751	7752	本年支出合计	7647	5736
上级补助收入			-39			
上年结余			2			

表 81 柳州市市直社会保险基金预算收支情况(2018 年)

单位:万元

项目	合计	企业职工基本 养老保险 基金	城乡居民基 本养老保险 基金	机关事业单位 基本养老 保险基金	职工基本 医疗保险 基金	城乡居民基本 医疗保险基金	工伤保险 基金	失业保险 基金	生育保险 基金
一、收入	2060416	1125895	5113	361051	308589	198610	20040	28015	13103
其中:保险费收入	1273460	711577	1128	141673	301982	59022	19420	25850	12808
利息收入	13602	3637	153	391	5290	1958	620	1258	295
财政补贴收入	431651	71221	3813	218987		137630			
委托投资收益									
其他收入	12028	12019			1			8	
转移收入	12679	10446	19		1316			898	
中央调剂资金收入									
二、支出	1703080	944921	4424	276616	257076	157595	11134	36455	14859
其中:社会保险待遇支出	1651045	920082	4356	276614	255903	140280	10202	28749	14859
其他支出	1144	1119	24			1			
转移支出	4324	3081	44	2	1173			24	
中央调剂资金支出									
三、本年收支结余	357336	180974	689	84435	51513	41015	8906	-8440	-1756
四、年末滚存结余	1428249	462528	7901	41271	502510	189710	71077	124294	28958

表 82 柳州市社会保险基金预算收支情况(2018 年)

单位:万元

项目	合计	企业职工基 本养老保险 基金	城乡居民基 本养老保险 基金	机关事业单位 基本养老 保险基金	职工基本医 疗保险基金	城乡居民基 本医疗保险 基金	工伤保险 基金	失业保险 基金	生育保险 基金
一、收入	2319457	1125895	61119	564086	308589	198610	20040	28015	13103
其中:保险费收入	1382935	711577	10425	241851	301982	59022	19420	25850	12808
利息收入	14930	3637	945	927	5290	1958	620	1258	295
财政补贴收入	578104	71221	47969	321284		137630			
委托投资收益	1687		1687						
其他收入	12056	12019	28		1			8	
转移收入	12749	10446	65	24	1316			898	
中央调剂资金收入									
二、支出	1950100	944921	47799	480261	257076	157595	11134	36455	14859
其中:社会保险待遇支出	1898032	920082	47699	480258	255903	140280	10202	28749	14859
其他支出	1158	1119	38			1			
转移支出	4343	3081	62	3	1173			24	
中央调剂资金支出									
三、本年收支结余	369357	180974	13320	83825	51513	41015	8906	-8440	-1756
四、年末滚存结余	1522477	462528	100737	42663	502510	189710	71077	124294	28958

国有资产管理

【概况】 2018年,柳州市人民政府国有资产监督管理委员会(简称市国资委)内设职能科室8个,事业单位2个,定员编制64人(机关行政编制28人、事业编制36人),在编51人。年内,全市国有企业289家,其中有一级企业83家(市国资委直接监管9家、委托监管10家,其他部门管理10家,县区管理54家);国有二级企业77家(市国资委监管68家,其他部门管理9家);国有三级企业104家(市国资委监管104家);国有四级企业20家(市国资委监管20家);国有五级企业5家(市国资委监管5家)。至年末,全市国有企业资产总额6425.41亿元,比上年增长10.13%;负债总额4259.66亿元,增长10.09%;所有者权益总额2165.75亿元,增长10.21%。全年实现营业收入259.89亿元,增长12.11%;实现利润总额10.46亿元,增长89.84%;缴税费22.26亿元,增长17.59%;劳动生产总值50.89亿元,增长3.67%。

【国有资产监管】

企业财务监督与考核评价 2018年,市国资委开展企业经济运行动态监测分析,推动国有企业实施精细化管理,管控成本费用。年内,市国资委监管企业营业成本同比增幅8.01%,比营业收入增幅11.42%低3.41个百分点,百元营业收入负担的成本费用比上年减少3.24元。市国资委修订出台企业负责人经营业绩考核办法及实施细则;首次将市属九大集团落实审计发现问题整改、全市重大项目建设、已征未供未建设土地管理列入企业经营业绩考核指标,考核结果与企业负责人薪酬挂钩。

企业产权管理 2018年,市国资委落实企业国有资产进场公开交易、资产评估制度,防止国有资产流失。年内,市属国有企业通过产权交易机构公开挂牌交易国有资产产权4宗,评估值6951万元,成交金额6971万元。梳理市属九大集团资产状况,组织研究资产整合与柳州投资资产划转初步方案,推进市属九大集团之间的产权划转工作。市财政安排九大集团资本金14.78亿元;完成的33宗土地分别注入轨道集团、金融集团,壮大企业资本实力。

市级国有企业资产监管调整 2018年,市国资委推进政企分开和政资分开,建立经营性国有资产统一集中监管体系。年内,市政府将其他部委办局下属管理的22家企业授权给市国资委履行出资人职责,市国资委将柳州市鑫泰房地产经营开发公司等12家企业分别划转到市属九大集团管理,将广西柳州黄村国家粮库等企业委托原主管部门监管。

健全企业监事会监督体系 2018年,市国资委健全监事会工作制度体系,制订出台《柳州市市属国有企业监事会工作指引》《柳州市国有企业监事会监督检查报告编报暂行办法》等文件。督促各集团公司完善监事会架构,将监事会监督向子公司延伸,建立母子子公司监督联动机制。履行监事会监督职责,组织开展年度监督检查、征地拆迁资金专项检查、企业“三重一大”(企业重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用)事项的专项检查,对企业财务、经营管理以及企业领导人员履职情况进行评价,对企业重大事项存在的问题进行揭示并提出处理建议。年内,监事会提交专题报告25份,管理提醒函1份。

国有企业法治建设 2018年9月13日,市国资委出台《企业主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,要求监管企业主要负责人切实承担起依法治企、塑造企业法治文化的职责。年内,推进建立总法律顾问制度,市属九大集团及部分子公司配备总法律顾问。

【国有企业改革】

完善国企改革政策体系 2018年,市国资委出台《关于改革和完善国有资产管理体制的实施意见》《柳州市推进国有企业上市发展工作实施方案》等深化国企改革政策文件22份,国企改革路线图更加清晰,制度建设不断完善。

企业改制重组 2018年,市国资委关闭柳州化学工业集团有限公司广东和湖南生产基地,推进柳州两面针股份有限公司制订纸业板块剥离方案,完成柳州地区建筑工程总公司的改制工作,退出不具备竞争优势、无法有效发挥国有资本作用的行业和领域。压缩清理三级以下子企业45户,严控管理层级过多导致的管理失控风险。

处置国有“僵尸企业” 2018年,市国资委对列入“僵尸企业”处置计划

的43家企业展开调查研究,至年末,向市中级人民法院提交31家强制清算申请,并启动强制清算程序。其他12家企业由市产业集团继续开展调查和材料收集,适时启动清算程序。

剥离国有企业办社会职能 2018年,市国资委继续推进国有企业职工家属区“三供一业”(供水、供电、供气 and 物业管理)分离移交工作。5月7日,出台《柳州市国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作实施细则》,推动驻柳州央企、自治区属企业和市属企业“三供一业”分离移交工作。截至年底,市域范围内的国有企业职工家属区供水、供电、物业分离移交或签订正式移交协议户数分别为10.20万户、13.96万户、15.46万户。其中,“供水”完成移交或签订正式协议率100%,供电完成率100%,物业完成率99.7%(自治区要求物业分离移交任务完成80%)。组织市农垦国有农场办社会职能移交,截至年底,5家农垦企业涉及移交社会职能54项,完成移交社会职能率100%。其中,“供水”完成签订移交协议率100%、“供电”移交完成率100%、“物业”移交完成率100%。(梁文斌)

住房公积金管理

【概况】 市住房公积金管理中心是直属市政府独立参公事业单位。2018年,内设综合科、审批一科、审批二科、财务科等9个职能科室,下辖柳江区、柳城、鹿寨、融安县、融水苗族自治县、三江侗族自治县6个管理部。从业人员127人,其中在编82人、聘用45人。全年,全市归集住房公积金49.12亿元,住房公积金提取38.15亿元,住房公积金个人贷款19.46亿元,实现住房公积金增值收益2.02亿元,上缴城市廉租住房保障补充资金1.39亿元。

【住房公积金归集和提取】 2018年,柳州市职工住房公积金月缴存额上限由上年的3614元调整为3898元,月缴存额下限为168元(市区)、130元(五县)。市企业职工年度正常住房公积金缴存比例为5%—12%,其他单位正常住房公积金缴存比例为8%—12%,具体缴存比例由各单位根据实际情况在上述标准范围内自行确定。灵活就业人员按自愿原则参加住房公积金缴存,缴存比率为10%—24%,缴存上限、

下限按全市统一标准执行。缴存住房公积金确有困难的企业,经本企业职工代表大会或者工会讨论通过,并经市住房公积金管理中心审核,报市住房公积金管理委员会备案后,可申请降低缴存比例,缴存比例不能低于3%(含3%),或申请缓缴住房公积金,待企业经济效益好转后再提高缴存比例或者补缴。年内,受委托办理住房公积金缴存业务的银行有9家。新开户单位391个,实缴单位4076个,净减单位532个;新开户职工4.13万人,实缴职工33.31万人,净增职工1.15万人;缴存额49.12亿元,比上年增长7.9%。年末,缴存总额395.7亿元,比上年增长14.2%;缴存余额125.26亿元,比上年增长9.6%。全年提取额38.15亿元,增长9%,占当年缴存额的77.7%,增加0.81个百分点。累计提取总额270.44亿元,增长16.4%。

【住房公积金贷款】 2018年,发放个人住房贷款5000笔19.46亿元,支持职工购建房56.09万平方米,通过申请住房公积金个人住房贷款,节约职工购房利息支出4.87亿元。至年末,累计发放个人住房贷款8.15万笔,金额171.62亿元,贷款余额108.65亿元,比上年分别增长6.5%、12.8%、11.3%。个人住房贷款逾期率为0.42‰,资产优良。

【住房公积金增值收益】 2018年,柳州市住房公积金实现增值收益2.02亿元,比上年增长3.3%。增值收益率1.7%。

提取贷款风险准备金1958.23万元,提取管理费用3432.37万元,提取城市廉租住房(公共租赁住房)建设补充资金1.48亿元。

【服务水平提升】 2018年,市住房公积金管理中心在城区增设中山东路营业部,对外承办住房公积金缴存、提取、个贷业务;委托建设银行、工商银行、交通银行、农业银行等银行在市区及县城开设还贷提取业务代办网点9个,方便群众就近办理还贷提取业务。调整提取住房公积金支付结算方式,由原提取公积金需先转至单位账户再由单位给付职工个人,调整为直接转入职工个人银行卡,职工办理提取业务实现当日到账。在直属服务网点设置自助服务终端,缴存职工可自助查询、打印个人账户信息,开通12329短信平台,新增业务办结手机短信通知。出台和实施《柳州市个人自愿缴存住房公积金管理办法(试行)》,凡在柳州市居住、年满18周岁及未达到国家法定退休年龄的,以非全日制、临时性和弹性工作等灵活形式就业的人员(不包括外籍及港、澳、台人员)、城镇个体工商户及其雇用人员、自由职业者等,可选择自愿缴存住房公积金。缩短离职提取时间,将企业离职员工住房公积金封存2年提取压缩至6个月;简化提取住房公积金支付房租手续,将租房提取金额由原来的1000元/月提高至1200元/月,增加无房单身职工800元/月的提取档次。

(市住房公积金管理中心)



2018年6月14日,市住房公积金管理中心工作人员为上汽通用五菱员工解答业务咨询
(市公积金中心提供)

审 计

【概况】 2018年,市审计局内设办公室、人事科、法规科、财政金融审计科、行政事业审计科、经贸审计科、农业与资源环境审计科、社会保障审计科、固定资产投资审计科、经济责任审计局10个职能机构。人员编制77人(行政编制72人,机关后勤事业编制5人),在编74人(行政编制70人,机关后勤事业编制4人)。有二层事业单位1个(柳州市政府投资项目审计中心),人员编制26人(参公事业编制24人、工勤技能人员2人),在编23人。年内,柳州市审计机关完成重大政策措施、重点专项资金、重点部门、重大项目的审计513个,查出问题金额116.94亿元,其中应上缴财政7.10亿元,应减少财政拨款或补贴3.13亿元,应归还原渠道资金59.7亿元,应调账处理金额8.50亿元;实际上缴财政0.38亿元,减少财政拨款或补贴3.12亿元,归还原渠道资金57.82亿元,调账处理金额3.04亿元。移送司法机关、纪检监察部门处理事项13件,建议有关部门处理事项1件。融安县2014—2015年财政扶贫资金审计项目,被审计署评为全国表彰扶贫审计项目。

【财政审计】 2018年,柳州市审计机关完成财政审计项目35个,涉及35个单位,查出主要问题金额77.85亿元。实施2017年度柳州市本级财政预算执行和其他财政收支审计,按照预算审查监督新要求,突出对支出预算和政策的审查监督,突出对国家和自治区重大政策措施落实、重点支出和重大投资项目的审计,揭示财政预算执行、部门预算执行、重点专项资金使用和管理、国有企业经营管理、政府投资项目建设管理5个方面29类问题,涉及金额59.25亿元。提出审计建议4条并列出问题清单,督促有关部门补缴财政收入,收回违规资金,制订完善规章制度。在实施重大政策措施落实情况跟踪审计项目中,聚焦防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”推进情况,跟踪检查以往审计发现问题的整改情况。贯彻落实国务院关于民营中小企业账款专项清欠行动部署,对17个行政事业单位和9个政府投资公司及其下属子公司进行调

查,分析拖欠原因,将清欠工作纳入重大政策跟踪审计项目内容,持续关注清欠工作贯彻落实。

【金融审计】 2018年,柳州市审计机关完成金融审计项目1个,涉及1个单位,查出主要问题金额6674万元。审计某商业银行,发现存在向不符合规定条件借款人发放贷款5,800万元,未及时结转完工在建工程6674万元的问题。审计建议:加强信贷业务全流程的风险管理;提高财务会计核算质量;改善和加强内部管理制度;依规处理不良贷款等诉讼案件形成的不良资产,尽可能减少银行损失。

【行政事业审计】 2018年,柳州市审计机关实施优化营商环境专项审计调查,发现存在行政审批使用多套系统,信息共享程度低,影响审批效率;林地区划标准不一,界定不清,给公民、法人和其他社会组织生产经营活动造成严重影响;政府处置企业闲置土地或低效用地缺乏实据、实效措施以及民营企业融资难、融资贵等问题。提出审计建议:国家各部委、自治区各厅局尽快统一行政审批系统,解决信息共享程度低现状,提高审批效率;国家层面出台统一的林地区划标准,消除国土部门和林业部门之间区划标准“打架”现象;国家层面出台处置闲置和低效用地法律法规和政策;健全政府性融资担保体系,引导金融机构加强管理降低成本,合理设定贷款利率,向企业特别是小微企业减费让利。审计某行政单位,发现2016年度财政拨款结转结余1.45亿元未纳入2017年预算、有9个项目结余的财政性资金219万元闲置。提出审计建议:完善预算编制,加强单位预算管理,制订加快预算执行进度的具体措施,推进项目工作开展,提高预算资金使用效益,加强项目资金支出管理,做到账账相符、账实相符。审计后被审计单位进行认真整改。年内,完成行政事业审计项目55个,涉及55个单位,查出主要问题金额12.88亿元。

【农业与资源环保审计】 2018年,柳州市审计机关完成农业与资源环保审计项目2个,涉及2个单位,查出主要问题金额2989万元。实施某县县委书记、县长自然资源资产离任(任中)审计,发现违规将193公顷山地、退耕还林土地划入基本农田保护区;存在占

优补劣现象,涉及耕地145公顷;饮用水源存在污染风险,水源地保护区存在规模畜禽养殖场、网箱养殖、桉树种植等现象,涉及水源保护区面积113公顷;出让土地闲置,涉及5宗地块,面积11公顷;违规占用基本农田710公顷用于房屋建设、桉树种植等。实施某县东西部协作和对口帮扶项目专项资金审计,发现资金结存1931万元,未及时发挥扶贫资金效益;超范围使用资金6.5万元,用于非贫困户房屋修缮;有15户重复享受房屋修缮补助待遇,涉及资金14.7万元;房屋修缮项目部分单价高于参考单价数倍等。对2起涉及违法违规问题移送相关部门处理。

【固定资产投资审计】 2018年,柳州市审计机关完成固定资产投资审计项目381个,涉及381个单位,审计项目完成投资金额23.40亿元,核减投资额(工程款)3.14亿元,查出主要问题金额6.08亿元。发现的主要问题有:项目投资手续办理不及时不完整、项目设计不按时完成、复杂地质情况处理难度大、超概算增加投资多等。审计组提出针对性建议,督促被审计单位及时进行整改。年内,审计柳州市某路延长线工程C标结算,发现存在多计工程款372万元、建设单位多付工程进度款、存在事后签证、重要技术数据缺失等6个方面问题。对以上问题提出审计处理建议:调减工程款372万元,及时追回该项目多付的工程款;建设单位加强建设管理,防止再次出现虚假签证、过时签证;建设单位加强工程技术资料管控,完善落实责任追究机制,提高建设项目管理质量。审计某人防配套工程项目竣工决算,发现实际完成投资超计划193.67万元,超幅比例为3.9%;建设单位对该项目合同管理不到位,工程招标代理合同约定处罚条款缺失,导致相关损失无法追责。提出审计建议:建设单位应严格执行下达的投资计划;代建单位严格遵守相关规定,在项目完成竣工验收后及时编报竣工财务决算;代建单位加强建设项目管理,提高工程预结算编制质量。

【社会保障审计】 2018年,柳州市审计机关完成社会保障审计项目5个,涉及5个单位,查出主要问题金额1.55亿元。年内,跟踪审计某县2017年保障性安居工程,发现保障房专户存款利息收入119.64万元未上缴财政;有204户家庭领取农村危房改造补助资金336.1万

元,同时参加异地扶贫搬迁;有1012.17万元资金和5户公共租赁住房闲置;违规将18户不属于棚户区改造的拆迁对象抵顶棚户区改造国家任务拆迁对象。审计调查2015—2017年市本级就业补助资金,发现预算编制不规范、执行不严格,安排就业补助资金预算时未根据用途细化到支出功能分类科目细项,导致国库支付无法按实际“项”拨款;有776人隐瞒经商办企业或投资入股企业情况,以灵活就业困难人员名义,违规享受社会保险补贴合计703.06万元;有68人在同一年度参加失业保险基金支持的职业培训,又参加就业补助资金支持的职业培训,违规享受就业补助资金职业培训补贴4.99万元;有24名公益性岗位人员违规享受职业培训补贴2.26万元;领取就业补助资金的就业困难人员中有5人名下有工程机械车辆,有25人名下有奔驰、宝马、奥迪等高档车辆。

【企业审计】 2018年,柳州市审计机关完成企业审计项目7个,涉及7个单位,查出主要问题金额13.26亿元。年内,审计某有限公司,发现未严格按照规定实施招标,大宗燃油采购、车辆采购未按规定公开招标;未经董事会和股东大会通过,直接与违约未履行合同的某公司回购1554.8万元车辆;下属公司少计广告收入144.92万元,少计缴税费33.36万元;获赠资产未列入财务账核算反映等问题。针对问题提出审计建议:严格执行“三重一大”制度,规范经营决策行为;健全完善内控制度,不断提升企业管理水平;加强项目投资和融资管理,增强风险防控意识;严格遵守财经法规,确保会计核算真实、合法。审计后该单位进行了整改。审计某经营有限公司,发现存在资金核算不够规范;下属子公司风险管控不严等7个问题,提出严格遵守财经法规,确保会计核算真实、合法;加强风险管理,防止国有资产损失等审计建议,推动企业对审计发现的问题认真进行整改。

【经济责任审计】 2018年,柳州市审计机关完成经济责任审计项目60个,涉及58个单位,查出主要问题金额9.59亿元,其中违规金额6.17亿元,损失浪费金额208万元,管理不规范金额3.39亿元,负直接责任976万元。年内,审计某县主要领导干部经济责任,发现的主要问题:低价出让工业用地,交易低于征地成本费用137万元;退耕



2018年8月24日,柳州市审计机关首次对柳城县委书记、县长进行任期经济责任审计
(市审计局提供)

还林政策执行不到位,截至6月,退耕还林验收合格面积仅占任务面积29%;“双高”基地建设项目任务完成率,部分项目实施未经招投标,个别项目多计工程造价15万元。未严格执行财政预算法规,未及时清理与《中华人民共和国预算法》不符的制度,仍执行2000年出台的《关于下达2000年政府调剂基金上缴比例的通知》;资产处置存在国有资产流失风险,该县某平台公司将2016年购入土地及地面建筑物转让并办理相关产权证书,受让方仍欠转让余款1351万元及滞纳金375万元。提出针对性审计建议:规范土地出让行为,切实执行全国工业用地出让最低价标准,加强土地出让文件管理和土地出让批后监管;规范项目验收和结算审核,统筹规划,加大项目推进力度;加强预算管理,清理与现行法律相违背的制度;规范国有资产处置行为,定期对财政收支、财务收支以及有关经济活动进行检查。审计某国有企业原董事长2013年1月至2017年11月任期经济责任,发现任期内存在重大投资、项目用地不合规,未按规定进行公开招投标,下属公司未经审批擅自处理国有资产;下属控股子公司借款到期未能收回等问题。提出完善细化“三重一大”制度的具体程序和操作流程,民主、科学决策决定企业重大决策、重大项目安排和大额度资金运作事项,避免出现未经集体决策、未经前期调研等决策行为,保证决策程序、执行过程合法合规;加强企业投资项目管理,建立和完善企业项目管理制度,对项目实施全过程监督,完善投资项目后评价和责任追究制度;严格遵守国有

资产购置、出租和处置相关规定,保证国有资产保值增值等审计建议。经济责任审计有效促进领导干部经济管理水平规范。

【专项资金审计(调查)】 2018年,柳州市审计机关完成专项资金审计(调查)项目34个,涉及34个单位,审计专项资金总额20.26亿元,查出主要问题金额6.17亿元。年内,实施某县2017年保障性安居工程专项资金审计,发现存在未及时清理农村危房改造专户,形成危房改造专项补助沉淀资金130.4万元;乡镇财政所历年沉淀有不再需要发放给危改户的补助资金79.7万元;将131户五保户危改补助资金277万元建设五保村或敬老院,建成使用后五保户入住率较低;建成的590套保障性住房,未按规定办理竣工验收就交付使用;18户保障对象购买经济适用房后未退出享受的公租房;重复发放农村危房改造补助资金145.5万元等问题。针对以上问题提出审计建议:加强安居工程项目综合管理;强化农村危房改造工作监管;强化公租房后期动态管理;全面清查购买教师产权型保障性住房中的虚报骗取住房保障待遇行为。审计后该县进行认真整改。

【法制建设】 2018年,柳州市审计机关规范审计程序,加强审计管理,出台《柳州市审计局全面审计质量管理实施方案》《柳州市审计局审计精品工程实施意见》等22项制度,形成从审计质量管理、审计效率控制到审计责任落实、创优争先机制建立的审计管理制度体系。年初,做好项目立项,通过整合审

计资源、提供技术支撑和强化审计质量考评激励等合力打造审计精品。市审计局连续7年对市本级完成的审计项目全部进行考评并公开成绩,连续6年组织市属县(区)审计局开展优秀审计项目评比,并召开审计成果交流和优秀项目案卷观摩会,发挥优秀项目示范引领作用。

【内部审计】 2018年,柳州市内部审计工作从以真实性、合规性为主的财务审计向财务审计与管理审计并重转型,把内部审计工作的出发点、落脚点放在促进有效管理、提高效益、强化内部控制和防范风险上,开展多种形式的内部审计监督工作。年内,柳州市9家内部审计机构完成审计项目3124项,审计总金额237.35亿元,促进内审单位增收节支3594万元,提出审计建议被采纳1011条。内部审计成为部门与单位内部严肃财政纪律、加强内部控制管理、维护市场经济秩序、促进党风廉政建设的重要手段之一,为服务柳州经济发展、构建和谐社会发挥积极作用。
(市审计局)

口岸管理

【概况】 2018年,柳州口岸有鹧鸪江、武宣双狮2个港口码头,鹧鸪江港口码头担负丰水期(5月—9月)的对外运输业务,是柳州口岸的常设监管码头;武宣双狮码头,在柳江航道枯水期(10月至次年4月)办理口岸通关业务,是柳州口岸临时监管码头。2018年,柳州口岸完成进出口货运量263.08万吨,比上年增长79.4%。其中,进口260.58万吨,增长78%;出口2.50万吨,增长11倍。全市累计完成外贸进出口总值173.29亿元,比上年增长0.6%。其中,出口60.53亿元,增长11.6%;进口112.76亿元,下降4.3%。

【口岸机构改革】 2018年2月28日,柳州市落实中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过的《深化党和国家机构改革方案》,将检验检疫作业纳入全国通关一体化整体框架,将出入境检验检疫职责和队伍划入海关,将公安边防部队集体退出现役,转改为人民警察。4月4日,柳州口岸实行该方案,柳州口岸联检部门变更为柳州海关、柳州海关缉私分局、柳州出入境边防检查

站、柳州海事局等4个单位,承担柳州市、来宾市、河池市进出口货物的口岸通关业务。柳州市商务委口岸管理科承担柳州口岸协调服务管理职责。

【柳州白莲机场第二期临时开放申报成功】 2018年2月,启动白莲机场第二期临时开放申报工作。8月6日,国家口岸办公室批复同意第二期临时开放,临时开放时间自批准之日起至2019年1月31日。10月31日,柳州国际航班柳州—金边临时包机航班正式实现首航。年内,柳州白莲机场第二期临时开放共监管进出境人员1712人次,柳州往返金边国际航线28架次。

【柳州保税物流中心(B型)申报】 2018年1月,自治区同意柳州申报设立保税物流中心(B型)。4月,市东城投资开发集团有限公司将柳州保税物流中心(B型)申报材料报南宁海关加工贸易监管处预审,并根据海关总署相关部门意见对申报材料进行多次修改。10月,市东城投资开发集团有限公司正式将申报材料上报南宁海关。11月,南宁海关上报海关总署相关处室。11月27日,柳州申请设立的保税物流中心(B型)项目正式开工建设。

【口岸协调服务和通关便利化】 2018年,柳州口岸联检部门会同口岸经营服务企业,对柳州口岸通关流程、收费和意见投诉服务“三公开”情况进行梳理和整改,制订《柳州市优化通关环境畅通南向通道工作实施方案》,协调柳州钢铁股份有限公司等进出口企业在口岸通关过程中遇到的困难问题,协助柳州柳益化工有限公司恢复硝酸铵出口问题。8月,鹧鸪江码头运营单位柳钢物流公司成功申领《中华人民共和国港口经营许可证》。

【反走私综合治理】 2018年,柳州市打击走私综合治理办公室开展“成品油走私综合整治行动”“打击走私象牙等濒危物种资源非法行为联合专项行动”“打击治理运输走私货物行为联合专项行动”“国门利剑2018”等联合专项行动,严厉打击冻品肉、大米、生猪、食糖和洋垃圾等货物走私行为。年内,共出动执法人员4.05万人次,出动执法车辆6004架次,查获案件69件,涉案金额约569.5万元,抓获涉案人员24人,涉案运输工具4辆(艘)。

(市商务局)

【海关业务】 2018年4月20日,柳州市出入境检验检疫局的管理职能和队伍划入柳州海关,柳州市、来宾市的出入境卫生检疫、动植物检疫和进出口商品检验、鉴定、监督管理统一由柳州海关负责。柳州海关的业务辖区包括柳州市、来宾市、河池市,辖区面积6.65万平方千米,海关监管区设在柳州市鹧鸪江码头和柳州白莲机场。海关监管的运输工具主要是柳州至香港、澳门航线小型船舶和国际航班客机。

通关管理 2018年,柳州口岸进口整体通关时间124.69小时,比上年增长47%,出口整体通关时间2.94小时,压缩91.3%,完成进出口通关时间整体压缩三分之一的目标任务。税收累计入库4.54亿元,增长17%。全年签发征免税证明312份,审批减免税货物货值6724万美元,减免关税及增值税合计9743万元。

进出境监管 2018年,柳州海关监管进出境货物263万吨,比上年增长79.4%;货值26.4亿元,增长53%;完成煤炭进口管控目标,审批进口煤炭74.6万吨。全年监管、检疫进出境人员927人次。重新优化航空口岸监管现场,将旅检现场原来9个环节精简为5个,提高旅客通关效率。

加工贸易 2018年,柳州海关加工贸易实际进出口7453.6万美元,比上年增长82.4%。指导柳钢保税仓库扩容1.3倍,审批河池南方保税仓库再次扩容82%,全年辖区2个保税仓库入库货物119.5万吨,比上年增加3.1倍。

后续监管 2018年,柳州海关实地巡查企业20余家,发现问题并移交稽查8家,下调信用等级7家。完成食品进出口新企业备案9家,企业延续备案1家,企业扩项备案3家。办结稽查作业17起,稽查作业有效率88%;办理企业主动披露的问题5起,补税59.3万元;对辖区2家疑似虚假贸易企业实施通关锁定,涉及金额超3亿元。

出入境检验检疫 2018年,柳州海关受理出境货物报检2244批,货值1.16亿美元,分别比上年增长11.5%和16.9%。完成入境货物检验检疫149批次,货值9844万美元;检疫出入境人员927人次,检出各类疾病85例;签发产地证3023份,签证金额3.37亿美元。完成健康检查和监测860人次,检出艾滋病1例、其他传染性疾病6例、澳抗阳性28例。检出不合格危化品6批,危险品包装10批次。完成进出口商品风险监测抽查9批次,出口

商品质量监管抽样送检17批次。完成进口设备开箱检验160批,初检不合格产品5批。做好退运商品的追溯调查,对吉凯恩动力机械(柳州)有限公司4批出口退运货物进行调查,所涉货值15.5万美元。

服务地方经济 2018年8月,帮助柳州柳益化工有限公司恢复硝酸铵出口。妥善解决上汽通用五菱汽车有限公司四期减免税设备违规使用问题。以海关电子账册方式支持柳工保税进口发动机等工程配件,进口货值816.47万美元,实际出口货值3817.22万美元。指导螺蛳粉企业建立完善质量管理体系,引导螺蛳粉企业开展进出口业务,全年新增出口食品生产企业备案的螺蛳粉企业6家,累计备案企业17家。与广西柳工集团有限公司、柳州钢铁集团有限公司签订关企合作备案录,做好柳州汽车及零部件博览会、水上狂欢节、环广西公路自行车世界巡回赛等重大活动、赛事的服务保障。推动市政府申报柳州保税物流中心(B型)工作。加大对外贸数据的监控预警,完成《越南政策对我国汽车出口的影响分析》等多篇调研分析获自治区、南宁海关和柳州市领导批示肯定。

(陈晓蒙)

【海关缉私】 2018年,柳州海关缉私分局内设科室和人员编制与上年相同,承担柳州市、来宾市、河池市辖内走私犯罪案件的侦办和走私、违规行政案件的调查工作。年内,柳州海关缉私分局开展打击走私“国门利剑2018”联合专项行动,查处“洋垃圾”走私、涉毒涉枪走私、粮食等农产品走私以及影响老百姓民生安全的食品走私案件。全年刑事立案2起,案值60万元。行政立案15起,案值67.6万元,涉嫌偷逃税额11.99万元。协查案件21起,出动警力47人次,出动警车23车次,调取证据材料182份。查扣大麻896.5克。

封锁打击非设关地走私 2018年,柳州海关缉私分局加强与打私办、地方公安、工商、检法等单位部门的联合互动,共同打击辖区私货借道柳州对外运输等违法活动。1月31日,在鹿寨县波寨高速公路出口处查获涉嫌运输走私冻品一车,查扣未经检疫冻牛肉27.15吨,案值约60万元。

落实防范整治 2018年,柳州海关缉私分局巡查企业12家,深入管内30多个重要区域、场所、仓库、重点企业,进行走私活动专项排查整治,扩大

和提高专项行动的社会影响和震慑效果,推动反走私综合治理的落实。

(柳州海关缉私分局)

【边防检查】 2018年,柳州边防检查站(简称柳州边检站),主要担负柳州航行港澳小型船舶和柳州临时机场口岸出入境边防检查任务。年内出动警力 856 人次,车辆 73 台次,检查出入境客机 20 架次,检查出入境旅客 1444 人次。

口岸基础设施建设 2018年,柳州边检站以柳州白莲—柬埔寨金边临时航线开通为契机,向市委、市政府报告,投入 15 万元升级改造边检设施。年内,柳州白莲机场出入境员工自助通道升级改造完成,实现员工持单一证件、单一指纹通过;10 台梅沙系统电脑、12 台 3M 机、10 台证件辅助查验机、2 台生物采集前置一体机、6 台前台配置生物采集一体机运行正常;监控头、车辆 GPS 在线率达 100%;口岸生物特征采集终端设施使用良好。

地方重要任务承担 2018年,柳州边检站在完成正常边检任务的同时,主动承担柳州市急、难、险、重任务。在“两会”“自治区 60 周年大庆”等重大安保活动中与柳州海事局等单位开展水上交通安全联合巡航和联合大检查,保证口岸及水上交通安全,圆满完成“两会”及“自治区 60 周年大庆”期间边防安保工作。(卿荣禄 胡霄)

【海事管理】 2018年,柳州海事部门完成辖区船舶安全检查 637 艘次,纠正缺陷项目 2139 项,单船缺陷率 7.25 项,柳州籍船舶被外港滞留 12 艘。办理各类船舶登记 2561 艘次,发放船舶各类文书 365 本(份)。办理船舶载运危险货物适装许可 4 艘次,发放船舶识别号 21 个,授予船舶名称 208 个,办理船舶进出港 59.5 万艘次,货物吞吐量 424.2 万吨,渡运量 1233 万人次。

船员管理 2018年,柳州海事部门组织船员理论考试 62 期 2400 人次,实际操作考试 81 期 2247 人次。签发船员适任证书 1262 本、船员服务簿 831 本。实施船员违法记分 41 人次,船员服务资历真实性核查和船员操作性检查 177 人次。监督检查船员培训机构 68 次、船员服务机构 1 次。

航运安全监管 2018年,柳州海事部门检查航运公司 24 家,督促公司整改问题 45 项,召开航运公司安全管理会议 3 次,发布安全管理建议信息

35 条。对辖区体系公司年度审核 1 次,调派审核员 19 人次。年内,柳州海事部门巡航 676 次,出动执法人员 1826 人次,巡航时间 3026 小时,巡航里程 2.66 万千米,检查各类船舶 2058 艘次。开展电子巡航 1.45 万次,对柳州市主城区旅游船开展电子动态监控 1891 艘次。检查重要航路 293 次,检查锚地、停泊区 25 次,检查施工作业区 82 次,检查客运码头、渡口 439 次,检查桥(坝)区 91 次;发现违法排放行为 6 起,发现违反航行规定行为 51 起,发现违法施工作业行为 7 起。办理水工许可 16 项,组织通航安全评估 13 项,发布航行通告 46 份(其中船舶试航通告 6 份),召开水工安全管理会议 1 次。全年接警 10 次,组织搜救行动 10 次,成功救助遇险人员 13 人,救助船舶 2 艘,人员搜救成功率为 100%,险情成功处置率 100%。全年累计发生事故 4 起。其中,一般等级事故 3 起,沉船 2 艘,死亡人数 3 人,直接经济损失 4 万元;小事故 1 起,直接经济损失 3 万元。

水上交通秩序维护 2018年,柳州海事部门做好涉水民俗活动和重大水上活动的安全维护。“二月二”“三月三”等涉水民俗活动期间全力维护水上交通秩序,确保近 10 万群众安全水上出行。采取多项举措保障 2018 年世界铁人三项赛、柳州国际水上狂欢节、2018 国际休闲皮划艇大赛等各项水上赛事及活动顺利开展。

水上交通安全宣传及应急演练 2018年3月26日,柳州海事局联合市委文明办、市教育局、共青团柳州市委员会在市白云小学举行“全国中小学生安全教育日”暨柳州市水上交通安全知识进校园活动。8月28日,参加柳州市政府主要领导牵头的“河长制”巡河工作。10月23日,柳州市水上搜救中心组织海事、环保、水利等部门在柳州市鸬鹚江水域开展水污染突发事件应急演练暨水污染应急处置演练。

服务社会 2018年,柳州市政府印发《关于进一步加强全市乡镇船舶安全管理工作的通知》。柳州海事部门为自治区武警消防部队、内勤部队、水电部队、自治区各市防汛抢险支队、自治区民政、水利、水文、环保系统等单位组织 10 期冲锋舟驾驶培训和考试,评估考培冲锋舟驾驶员 530 人。5月28日,广西电视台《广西新闻》栏目对柳州海事局冲锋舟驾驶培训工作进行专题报导。年内,柳州海事局获评 2018 年全国交通运输文化建设卓越单位、全国交

通运输服务文化建设优秀单位、全国交通运输廉政文化建设优秀单位。12月28日,柳州海事局被授予“柳州市水上安全知识宣传志愿服务队”队旗。

(谢晓培 贺野)

工商行政管理

【概况】 2018年,柳州市工商行政管理局(简称市工商局)内设机构、人员编制、下辖单位与上年相同。年内,查处市场领域无照经营、不正当竞争、商标侵权等各类案件(含吊销案件)1065 起,1649 家企业被列入严重违法失信企业名单。开展网络商品抽检,全年立案查处不合格商品案件 129 起、侵害消费者权益案件 154 起,接到消费者投诉、举报、咨询 2.04 万件,办结率 99.3%,为消费者挽回经济损失 695.83 万元。

【商事制度改革】

市场主体进一步增长 2018年,全市登记在册市场主体 26.61 万户,比上年增长 20.8%,注册资本 4100.19 亿元,增长 14.2%。其中,以国有资产、集体资产、国内个人资产投资创办的企业(简称内资企业,包括国有企业、集体企业、私营企业、联营企业和股份企业等五类)7034 户,增长 17.5%;注册资本 1473.39 亿元,增长 7.5%;外商投资企业,(简称外资企业,即指依照中国法律在中国境内设立的全部资本由外国投资者投资的企业)427 户,比上年增长 18.9%;注册资本 25.73 亿美元,增长 3.58%。私营企业 6.38 万户,增长 22%;注册资本 2233.88 亿元,增长 18.2%。个体工商户 19.08 万户,比上年增长 20.8%;注册资本 252.13 亿元,增长 22.7%。农民专业合作社 4040 户,比上年增长 18.8%;注册资本 57.24 亿元,增长 20.9%。

全程电子化登记进一步推进 2018年,市工商局在全市推广使用电子营业执照和全程电子化登记管理系统,联合税务部门推出“新办企业套餐式服务”,把多次填表、多个流程、多次跑路转化为一次填表、一次流转、一次跑路,实现营业执照办理和税务登记零距离对接,确保新企业开业领照办税无障碍。

“证照分离”试点稳步推进 2018年9月12日,市工商局在柳州高新技术开发区启动“证照分离”改革试点工

作,此次“证照分离”改革试点共涉及行政许可事项 101 项,其中柳州高新区本级实施权限的有 23 项,自治区和柳州市实施权限的有 78 项。年内,办理涉及“证照分离”(参见“资料”)改革事项许可 185 户,其中全面告知 21 户,强化准入监管 164 户,累计节约办照时间近 840 小时。

【事中事后监管】

年报公示 2018 年,市工商局通过年报公示,促进应年报企业按时年报。全市 2017 年度应年报企业年报率 89.7%;应年报个体工商户年报率 79.8%;应年报农民专业合作社年报率 92.2%。

涉企信息统一归集 2018 年,市工商局联合市各级各相关单位将本部门产生或归集的涉企信息在规定时限内通过广西协同监管平台归集至国家企业信用信息公示系统进行统一公示。至年底,市本级 30 个行政单位归集行政许可 1.64 万条,行政处罚 5809 条,抽检结果 4491 条;各县、区归集行政许可 3.4 万条,行政处罚 1.37 万条,抽检结果 1.86 万条。

“双随机、一公开”监管 2018 年,市工商局联合 27 个部门推行“双随机、一公开”(参见《柳州年鉴(2018)》第 283 页资料注释)监管模式,形成监管合力。牵头建立和完善“一单两库”(一单:建立随机抽查事项清单。两库:建立随机抽查市场主体名录库、随机抽查执法检查人员名录库),按照检查计划、抽查程序、考核内容,全面规范抽查工作的实施管理。年内,开展“双随机一公开”跨部门联合查 5 次,覆盖柳南区、柳北区、城中区、鱼峰区、北部生态新区,涉及成品油企业、宾馆、酒店、大型超市(含商场)以及生产经营预包装柳州螺蛳粉等企业,抽查结果在国家企业信用信息公示系统(广西)进行公示。

【优化营商环境】

商标品牌建设 2018 年,市工商局指导各类市场主体商标注册、变更、转让、续展、使用许可、质押融资等商标确权授权工作咨询服务 3500 人次,全市商标注册申请量、累计有效注册量分别是 4544 件、1.48 万件,分别比上年增长 54.7% 和 24.2%。

股权和商标专用权质押融资 2018 年,市工商局针对企业资金短缺、融资困难等普遍性问题,指导企业开展股权和商标专用权质押、动产抵押业

务,帮助构架银企桥梁,降低融资成本。市工商局作为广西首个商标质权登记受理点,为全广西企业办理质权登记 31 笔,商标评估价值 125 亿元;为全市企业办理动产抵押登记 410 份,帮助企业获得抵押贷款 20.17 亿元,办理动产抵押注销登记 211 份,盘活企业资产 7.6 亿元。

创新模式服务“双创” 2018 年,市工商局帮扶企业 30 家;城中区工商分局在广西科技大学“双创”(大众创业,万众创新)孵化基地内建立“一站式”服务点,推行“先驱”计划,引导、助力和支持大学生自谋职业、自主创业。

【市场监管执法】

维护市场公平公正 2018 年,市工商局通过加强日常监督检查,依法严厉打击市场领域无照经营、不正当竞争、商标侵权、虚假违法广告、合同违法、假冒伪劣等各类违法违章行为,维护公平

竞争。全年查处各类案件(含吊销案件)1065 起,保障市场经济秩序健康发展。

开展专项整治 2018 年,市工商局加大虚假违法广告整治,对柳州市主要媒体每天发布的广告进行监测,全年查处虚假违法广告案件 144 件,监测各类广告 2.8 万多条次;查处商标侵权和商标违法案件 39 件。开展红盾护农行动,抽检肥料 127 批次,检查农资经营户 1492 户次,查处违法案件 21 件。围绕创城,牵头开展农贸市场及周边环境综合整治,出动人员 1.12 万多人次,检查各类农贸市场 81 家,解决场容场貌、环境卫生、亮照经营、经营秩序等各类问题 2.45 万余个。

【消费环境改善】

流通领域商品质量抽检 2018 年,市工商局开展流通领域商品质量抽检。全年完成儿童玩具、液化石油气、珠宝首饰等 57 类 672 批次商品质量抽检,

· 资料 ·

“证照分离”“企业直通车”

证照分离:证照指工商行政管理部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证。由于审批属于多个部门,致使“办照容易办证难”“准入不准营”问题普遍存在。为使企业办证办照更加便捷高效,自治区人民政府办公厅要求在全自治区推进“证照分离”改革试点工作,并确定南宁国家高新技术产业开发区、桂林国家高新技术产业开发区、南宁国家经济技术开发区、广西—东盟经济技术开发区、柳州高新技术产业开发区(柳东新区)、北海国家高新技术产业开发区、钦州港经济技术开发区等园区为改革试点。

“企业直通车”即 12315 消费争议企业直通车。为不断提高 12315 工作的公信力、影响力和工作效率,自治区工商行政管理局在全自治区选择规模较大、投诉量较集中的大中型企业建立“12315 消费争议企业直通车”队伍,将 12315 受理的消费者投诉,直接转送到直通车企业,由企业主动解决纠纷,化解矛盾,从而搭建起行政监管、行业自律、社会监督为一体的基层消费维权网络体系。开展“企业直通车”维权,是把消费纠纷化解在源头、解决在现场、提高消费纠纷处置效能的维权新形式。



2018 年 3 月 15 日,市工商局在市体育中心东门广场开展“品质消费 美好生活”集中宣传咨询活动 (潘柳平摄)

发现不合格商品 163 批次。立案查处不合格商品案件 129 起,查处其他侵害消费者权益案件 154 起,在柳州主流媒体和门户网站公示抽检不合格名单 169 批次。继续开展网络商品抽检,成为广西连续 3 年开展网络商品抽检的市级工商局。

放心消费创建 2018 年,市工商局牵头起草《2018 年柳州市开展放心消费创建工作方案》,在电子商务、食品药品、交通运输等 12 大行业领域推进放心消费创建工作。牵头建立联席会议制度,加强对全市消费者权益保护工作的领导,做到放心消费与精准扶贫工作对接。年内,放心消费创建工作获《中国工商报》《中国消费者报》《广西新闻》等媒体多次专题报道;全市建立示范商圈 12 个,电子商务参创 26 户,参创户累计 1641 户。

“企业直通车”维权 2018 年,市工商局新发展市供电局、中燃公司等 13 家企业为“企业直通车”成员,累计全市有直通车企业 47 家,加上部分企业的分店,总数近 400 家,覆盖范围延伸至水、电、气等涉及民生的公共服务行业及领域,政企联动消费维权机制逐渐完善。年内,工商部门向“企业直通车”(参见“资料”)成员单位转办消费者投诉 492 件,为消费者挽回经济损失 14.8 万元。引导 19 家企业成为“全国 12315 互联网平台”ODR(在线解决纠纷)企业,其中 12 家为直通车企业。

多元维权渠道建设 2018 年,市工商局通过建设多元消费维权渠道,开辟微信公众号网上投诉新窗口、智能语音应答系统,实现 24 小时全天候受理投诉,为消费者提供便捷无障碍诉求通道。年内,全市建立消费教育基地 244 个,培养 2230 名消费维权志愿人员;举办消费教育活动 500 余期,现场接受消费者咨询 5600 件,现场受教育群众达 6.5 万余人次,发放宣传资料 7 万余份。接到消费者投诉、举报、咨询 2.04 万件,总体办结率 99.3%。其中咨询 1.75 万件,投诉 2036 件,举报 832 件,调解成功率 89.6%;为消费者挽回经济损失 695.83 万元。(韦 明)

物价管理

【概况】 2018 年,市物价局内设职能部门、定员编制、下设机构与上年相同。年内,市物价局获评自治区发展改革系

统集体二等功、全国农产品成本调查工作先进集体和全国先进价格认定机构。

【价格调控】 2018 年,市物价局落实价格调控各项措施,保持价格总水平基本稳定。全市居民消费价格指数上涨 2.5%,比年初自治区下达柳州市的 3.5% 控制目标低 1 个百分点。年内,每周、旬在柳州价格信息网和“柳州物价”微信公众号上公布主要超市和集贸市场重要商品及药品价格变动情况;在《柳州晚报》和《南国今报》等主要媒体刊登市场价格动态表及行情分析。每月编印《柳州价格动态》,为上级和相关部门提供参考。启动柳州市社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,组织人社、民政部门向全市享受国家定期抚恤补助的优抚对象、城市低保对象、农村低保对象、特困人员和领取失业保险金人员 9.94 万人发放价格临时补贴 121.1 万元,有效保障全市困难家庭不因物价上涨而降低生活水平。

【价格改革】 2018 年,市物价部门继续推进价格改革和简政放权。严格执行降价减负政策,规范转供电环节加价行为,确保出台的各项降价措施全部传导到终端用户;落实国家工商同价措施,降低一般工商业电价;免收新增电力用户临时接电费,组织清退向电力用户收取的临时接电费;对农产品冷链物流等低谷用电实行优惠,进一步降低高可靠性供电收费标准;推动园区外 10 千伏工业用户参与电力市场化交易。推进公立医院医药价格改革,落实公立医院第二批医疗服务价格调整政策,放开 20 项特需及市场竞争较充分、

个性化需求较强的医疗服务价格,重新核定全市三级医疗机构病房床位价格,降低部分偏高的床位价格,取消血液运送费。推进农业水价综合改革,完善农业水价形成机制。放开管道燃气小区工程安装费,具体收费标准由燃气设施建设单位与房屋建设单位或用户协商确定。

【规范收费】 2018 年,市物价局及时调整或新增全市收费目录清单,包括市本级行政事业性收费目录清单、全国政府定价的经营服务性收费目录清单“一张网”、市水运口岸收费目录清单、市行政审批中介服务收费目录清单。年内,联合市财政部门下文停征首次申领居民身份证工本费及部分专利收费,降低质监部门收费;核定公益性公墓、市属公办中小学校内午间住宿费收费标准;调整部分民办中小学学费标准及高职院校部分专业培养费标准;明确全市公办中小学学生公寓加装空调后住宿费收费标准的调整政策;启动全市城市地下综合管廊收费标准的定价及生猪屠宰服务费收费标准的调价工作。

【价格监督】 2018 年,市物价局组织重大节日市场价格监管和涉企收费、城市供水、供气、电信、殡葬服务收费、转供电等多项价格(收费)专项检查。全年查处价格违法行为 110 件,实施经济制裁 107.19 万元,其中退还用户 1.25 万元,没收违法所得 69.63 万元,罚款 36.31 万元;上缴财政 109.94 万元。通过“柳州物价”微信公众号、“柳州市物价局”新浪官方微博对全市 93 个集贸市场 89 个存在短斤少两、变相涨价行为的摊点进行图文并茂、点名道姓的



2018 年 9 月 5 日,柳州市“质量月”暨“新质量 新工业 新柳州”大型宣传咨询服务活动在市人民广场启动 (蒙波摄)

公开曝光,并经《在柳州》APP、柳州晚报微信公众号、柳州1号APP、搜狐新闻APP等成熟新媒体转载扩散。继续打造“互联网+价格信用”平台,构建物价天网,建立包含机关、事业单位、企业、个体工商户和个人的价格信用信息档案10010家,通过柳州市价格信用信息系统及微信公众号“柳州物价”对15个诚信单位、9492个守信单位、428个一般价格失信和74个黑名单单位进行公示。全年受理违法行为举报和价格政策咨询5237件,办结5202件,办结率99.3%,实施经济制裁18.73万元,退还消费者18.41万元,罚款3179元,主要涉及车辆停放、物业服务收费,教育、药品及医疗服务等民生问题。在12345政府热线和12319数字城管平台全市考核中均排名靠前。

【价格宣传】 2018年,市物价局与柳州综合广播《创城热线》栏目联合制作特别节目,为《柳州日报》《柳州晚报》《南国今报》等新闻媒体提供涉及重大价费政策调整、价格串通、价格欺诈、乱收费等案例的稿件、信息153篇。

(吴俊莹)

质量技术监督

【概况】 2018年,市质量技术监督局(简称市质监局)内设科室、编制定员、下设机构与上年相同。在2017年度质量强桂绩效考核中柳州市被评定为A等级,综合评价列广西第一,在2018年自治区质量大会上作典型发言,得到自治区党委、政府的肯定。年内,市质监局获中国质量奖提名奖1项,自治区主席质量奖5项,累计培育广西名牌产品325个,广西服务业品牌27个。全市产品质量监督抽查合格率达96.1%,超出自治区质量强桂“十三五”规划提出的93%目标。完成市政府十大为民办实事项目——电梯应急处置服务平台建设,建立自治区第一个政府主导的电梯救援体系,全年未发生区域性、行业性、系统性产品质量安全事件和重特大特种设备安全事故。参与制(修)订国际标准、国家标准、行业标准及广西地方标准、团体标准共142项,累计建立社会公用计量标准127项,涉及长度、力学等多个专业领域;获各类强制性、自愿性认证证书2135张。国家汽车质检中心取得突破性进展,完成一期项目验收申报,投入资金5.8

亿元,建成6个实验室及能源中心,可开展新能源汽车检测等业务。

【质量管理】 2018年,柳州市出台《关于开展质量提升行动的实施方案》,把县(区)纳入质量强市绩效考核。年内,全市制造业竞争力指数为85.49,高于全国平均水平,提前实现《中国制造2025》提出的2020年目标。经全国第三方权威机构测评,柳州市生产性服务业顾客满意度为88.04,生活性服务业顾客满意度为80.6,位居全国同类城市中上水平。品牌建设稳中有进,全市共有10家企业入围第三届广西壮族自治区服务业品牌,60项产品入围2017年度广西名牌产品,广西名牌产品获奖数量比上年增长107%。

【标准化管理】 2018年,柳州市发布、立项国家和行业标准63项、团体标准9项、广西地方标准19项,比上年分别增长425%、200%和36%。发布广西首个社会事业领域的团体标准《中小微企业信用评价规范》,制订广西首个《香杉实木生态板》团体标准并入选国家工信部“百项团体标准应用示范项目”。上汽通用五菱公司参与制定的国家标准《汽车正面碰撞的乘员保护》获2018年中国标准创新贡献奖,是广西唯一获奖企业。《金桔》《融安香杉实木生态板生产技术规程》《LZW7001EVA型纯电动轿车技术条件》3项标准获自治区政府颁发“2018年广西重要技术标准项目奖”。

【计量管理】 2018年,市质监局筹建电动汽车充电桩标准装置,完善量值溯源体系,加强计量监管,为新能源产业发展夯实计量技术基础。在元旦春节等重大节点开展计量专项监督抽查工作,检查定量包装商品、水表、电表、燃气表、加油机等与群众利益密切相关的产品和计量器具。开展“5·20世界计量日”宣传活动,营造全社会了解计量、关注计量的良好氛围。

【认证认可监管】 2018年,市质监局推进质量管理体系认证升级版工作,采用新标准认证ISO9000证书608张,比上年增加128.6%。指导鱼峰水泥取得全国低碳产品认证,实现柳州零的突破;启动柳州有机示范县(区)创建工作,指导融水苗族自治县、三江侗族自治县创建全国有机示范县,通过国家市场监督管理总局现场评审。推动市级检验检测机构整合,市产品质量安全检验所

正式挂牌成立。开展“认证乱象”专项整治行动,查处违法违规案件5起。

【特种设备安全监察】 2018年,市质监局开展日常特种设备安全检查,全年检查特种设备相关单位1330家(次),下达《特种设备安全监察指令书》370份。做好电梯安全监察,推进电梯应急处置服务平台建设,在3085台电梯及200台物联设备开展试点,牵头编制《柳州市加强电梯质量安全工作实施方案》,推动309台电梯实行责任保险服务试点。实现特种设备安装改造维修告知网上办理,办理特种设备安装告知1074件,其中网上办理857件,网办率80%。

【执法监督】 2018年,市质监局开展地条钢、农资、建材、特种设备、汽配、絮用纤维、计量器具等专项执法行动。全年出动执法人员428人次,检查企业及单位89家次,办理行政案件74件,涉案货值金额200万元,罚没款120万元。

【质监技术机构及成果】

市计量技术测试研究所 2018年,服务企业事业单位和个人2822个,完成计量器具检测9.89万台件,产值1688万元,比去年增长8%。完善六类重点民生强检计量器具的建档数据,对在用六类重点计量器具(农产品收购用汽车衡、燃油加油机、出租车计价器、医用三源、眼镜配置用计量器具、主要集贸市场固定摊点结算用衡器)强制检定率达98.6%。配合市质监局开展计量惠民工作,免费检定集贸市场32个、在用衡器4095台件,免收检定费用63万元。

市标准技术研究所 2018年,参与制定广西首个团体标准《香杉实木生态板》和广西首个社会事业领域团体标准《中小微企业信用评价规范》。

市产品质量安全检验所 2018年7月18日,以市产品质量安全检验所为主体,将农产品、动物产品、粮油产品等质量安全检验检测职责划入,挂牌成立市产品质量安全检验所,为市政府管理全额拨款事业单位。全年完成2016家企业产品检验检测9200批次,减(免)费检验产品886批次,减(免)收费312万元。完成国家实验室CNAS(指由政府授权或法律规定的一个权威机构中国国家合格评定委员会CNAS)现场扩项、复评审工作,累计有155个产品类别、716个检验参数的能力,通过国家实验室CNAS认可。年内,CMA〔即China Inspection Body and Laboratory Mandatory Approval(中

国计量认证/认可)的英文缩写]认定产品类别 990 个,检验参数 2680 项。申报的《汽车零部件振动试验通用夹具》,获国家知识产权局颁发实用新型专利证书,填补了质检所发明专利空白。

国家汽车质检中心筹建办 2018 年,继续推进国家汽车质量监督检验中心建设,年内,完成一期项目实验室的设备基础及配套设施建设,总体进度 90%,总投入资金 1.2 亿元;开展 54 台套的设备安装和调试工作;引进和招聘专业技术人员 24 人;开展实验室资质认定,形成覆盖机动车安全、新能源汽车、整车路试性能、零部件安全等 106 个检测项目、131 个国内外检验检测标准的检测能力,为上汽通用五菱、东风柳汽、柳工集团、广西汽车集团研发的新产品提供检测技术服务,完成检测业务 1500 批次。(杨毅毛文)

食品药品监督管理

【概况】 2018 年,柳州市食品药品监督管理局(简称市食品药品监督管理局)调整理顺相关工作职责和机构设置。1 月,广西壮族自治区柳州食品药品检验所(广西壮族自治区柳州药品不良反应监测中心)由自治区垂直管理划转为柳州市管理,更名为柳州市食品药品检验所(柳州市药品不良反应监测中心、柳州螺蛳粉检验检测中心)。2 月,撤销规划财务科,其职责划入办

公室;设立新闻宣传与应急管理科;撤销稽查科(应急管理科)加挂的应急管理科牌子。7 月,市食盐质量安全管理、市场监管与盐政执法职能正式移交食品药品监管部门。8 月,获准组建市级专职食品药品职业检查员队伍。调整后的市食品药品监督管理局内设办公室、综合协调科、食品生产监管科、食品流通监管科、食品餐饮监管科、药品监管科、医疗器械监管科、保健食品化妆品监管科、稽查科、人事科、政策法规科、新闻宣传与应急管理科等 12 个科室。行政编制 34 名。下设市食品药品监督管理局柳东分局,直属二层机构市食品药品稽查支队、市食品药品检验所、市食品药品安全信息监控和投诉举报中心。截至年底,柳州市有获证(下同)食品(含保健食品)生产企业 677 家,食品销售单位 2.75 万个,餐饮服务经营单位 1.6 万个;药品生产企业 17 家,医疗机构制剂 4 家,药品经营企业 1538 家;医疗器械生产企业 19 家,医疗器械经营企业 2010 家;化妆品生产企业 1 家,化妆品经营单位 1.79 万个。市食品药品检验所、柳南区局、鱼峰区局、融安长安镇所、鹿寨县局等 5 个集体获自治区市场监管局和自治区人社厅记二等功。

【食品药品安全监管强化】 2018 年,柳州市贯彻落实《广西壮族自治区食品安全党政同责暂行规定》等文件,将食品药品安全列入市党代会工作报告和政府工作报告,并召开全市工作会

议,将食品安全责任落实到县(区)、部门,与 25 个食安委成员单位签订食品安全责任书,将食品安全工作纳入政府部门绩效考核及领导干部综合评价,并把绩效考核权重由 2% 提高至 3% 以上,确保各级各部门食品安全工作人、财、物保障到位。截至年底,全市食品药品监管部门行政事业人员编制 1036 名,人员到位率 92.2%;118 个乡镇(街道)监管所人员编制 475 名,实际到位 91.6%。年内,开展食品药品监管业务能力大培训大比武,培训 2310 人次;加快市级检验检测能力建设和县级检验检测资源整合,柳州食品药品检验检测实验楼项目主体工程完工;2 月,挂牌成立柳州螺蛳粉检验检测中心;6 月,获批成立广西柳州螺蛳粉质量检验检测中心;12 月,鹿寨县、融安县食品药品检验检测中心获资质认证。

【食品安全监管】

食品生产监管 2018 年,市食品药品监督管理局对全市 604 家食品生产企业进行风险分级评定,并根据风险评定开展全年日常监督检查。对柳州螺蛳粉、乳制品、食品添加剂、食用植物油等重点食品开展风险隐患排查,排查企业 340 家次,责令改正 52 家次,立案处罚 13 起,警告 8 家,罚款 30 万元。对柳州螺蛳粉、食用植物油、瓶(桶)装饮用水等食品的生产销售开展专项整治,督促企业落实食品安全主体责任。推进食品生产企业食品安全追溯体系建设,完成风险等级为 A 级和 B 级的企业以及乳制品、食品添加剂、柳州螺蛳粉、白酒、食用植物油等 438 家重点企业的食品安全追溯体系建设。推进小作坊登记管理,截至年末,全市有食品小作坊 1200 家,在自治区市场监管局许可系统完成登记 713 家,登记率 59.4%。对县区小作坊开展安全督查,抽检 136 批次,对抽检不合格产品依法处置,促进小作坊管理规范化。

食品流通监管 2018 年,市食品药品监督管理局开展网络食品经营、“五毛食品”[即单价为“五毛”左右的调味面制品(辣条)、豆制品、肉制品、水产制品、膨化食品、糖果、饮料等小食品]、食用农产品等专项整治;开展春节、中秋、国庆等节日期间食品安全大检查。全年,检查食品流通经营户 2.46 万户,排查流通环节风险隐患 3 个,并制订责任清单和监管措施。组织开展食品流通环节安全信用等级和食品销售风险等级评定并确定日常监管频次



2018 年 7 月,市食品药品监督管理局执法人员对疫苗接种单位开展专项检查

(孙浩艳摄)

和检查内容。强化技术支撑,促进食用农产品快检并录入快检监测系统,完成农残兽残快检 3.88 万批次。加强农贸市场、超市食品安全快检室建设和运行。推行食品流通电子监管,实行电子档案监管 2.57 万户,系统检查覆盖率 55%。7 月 1 日起,正式承担全市食盐监管职责,组织人员培训 180 人次,开展全市食盐质量安全专项整治,检查食盐使用、销售户 4678 家次,责令整改问题 24 个,立案查处 3 起,移送公安机关 1 起。

餐饮服务监管 2018 年,市食品药品监督管理局加强学校(幼儿园)食品安全检查,检查学校食堂 3138 家次,学校及周边小超市、小卖部 1882 家次。开展高等学校食品安全风险大排查大提升行动、网络订餐“净网”行动、餐饮服务食品安全隐患整治等专项整治。3 月,市政府在柳东新区组织召开全市学校校园及周边食品安全规范化管理现场会,制订出台《柳州市餐饮业质量安全提升三年行动计划(2018—2020 年)》,要求全市各级各类学校推行学校食堂“明厨亮灶”和“色标管理”建设,力争 2020 年城区学校 100% 达标,各县达标率超 70%。做好高中考时期、重要节日及重大活动餐饮服务食品安全保障工作。年内,出动食品安全保障人员 1450 人次,保障 341 餐次,保障用餐人数 15.12 万人,实现庆祝自治区成立 60 周年大庆、环广西自行车赛等重大活动食品安全“零事故”。环广西自行车赛食品安全保障工作获自治区通报表扬。

创建食品安全示范城市 2018 年是创建广西食品安全示范城市三年攻坚的最后一年,3 月 6 日,市食品药品监督管理局印发《2018 年柳州市创建广西食品安全示范城市工作推进计划及责任分工》,对食药监、农业、水产畜牧兽医等部门的职责任务提出具体要求,严格按照自治区的考评内容、模式和标准抓好 17 类现场点的迎检工作。年内,市食安办联合市政府督查室、市农业局、市水产畜牧兽医局、市食品药品监督管理局开展督查 7 轮,下发《督办函》24 份,督促现场点整改 393 个,整改率 100%。开展食品安全进社区、进市场、进学校、进机关、进工地、进企业活动,搞好城市主干道、重要公共场所、微信、微博、网站等阵地宣传,提升群众对食品安全的知晓率和满意度。12 月,自治区食品安全委员会办公室组织专家对柳州市创建广西食品安全示范城市

开展现场考核评价,柳州市顺利通过现场考核验收。

柳州螺蛳粉质量监管 2018 年,市食品药品监督管理局重点开展特色产业柳州螺蛳粉产业监管,开展柳州螺蛳粉企业专项整治,全覆盖检查企业 63 家,存在问题 21 家,均整改完成并通过整改复查。抽检螺蛳粉产品 83 批次,不合格 15 批次,均依法开展后处理和立案查处。9 月,查处首例“柳州螺蛳粉”地理标志商标侵权案件。组织召开 4 次全市螺蛳粉生产企业质量安全分析会,以会代训开展标准法规、专业技术理论和检验检测实操培训。6 月 26 日,自治区推动地方特色食品质量与安全产业发展现场会在柳州召开。

【药品及医疗器械安全监管】

药品安全监管 2018 年,市食品药品监督管理局开展疫苗接种单位、医疗机构药品使用、中药提取物专项检查,对全市 161 个疫苗接种单位进行全覆盖检查,召回长春长生狂犬病疫苗 4.15 万支。检查药品生产企业 34 家次,提请自治区食药监局收回药品生产企业 GMP(药品生产质量管理规范)证书 1 家;检查药品流通企业 2971 家,警告药品批发企业 3 家,撤销药品零售企业 GSP(药品经营质量管理规范)证书 3 家。开展全国禁毒示范城市创建,加强涉及特殊管理药品生产、经营及使用单位的监督检查和药物滥用监测。年内,全市未发生重大药品质量安全事

件,市食品药品监督管理局获评自治区药品流通安全监管工作突发性事件处置突出单位。

医疗器械安全监管 2018 年,市食品药品监督管理局继续实施医疗器械生产经营企业分类分级监管,开展无菌和植入性医疗器械经营和使用环节专项检查、避孕套和装饰性彩色平光隐形眼镜经营环节专项检查,检查经营企业和使用单位 2559 家(个),发现问题并限期整改 314 家(个)。对定制式义齿生产企业和新开办第三类医疗器械经营企业,开展“双随机一公开”交叉检查,检查企业 27 家次,未发生重大医疗器械质量安全事件。

【保健食品化妆品监管】 2018 年,市食品药品监督管理局构建保健食品化妆品监督检查体系,开展流通领域保健食品标签标识、化妆品市场安全治理、网络销售化妆品等专项整治,检查企业 2386 家次,对 60 家违规违法企业立案,限期整改 310 家次。年内,完成保健食品和化妆品监督抽检 243 批次,完成备案审核 248 家次及备案后 3 个月检查 52 家次,对全市 5 家保健食品化妆品生产企业飞行检查覆盖率 100%。全市在产 4 家保健食品、化妆品生产企业获评 2018 年度广西保健食品、化妆品生产企业信用 A 等级。

【食品药品质量抽检及查处】 2018 年,市食品药品监督管理局监督抽检“四品一械”(即食品、药品、保健食品、化妆品



2018 年 11 月,市食品药品监督管理局执法人员到柳东新区农贸市场开展非洲猪瘟疫情防控排查 (陈伟摄)

和医疗器械)样品 6228 批次,其中抽检食品(不含食品安全快速检测)5758 批次、药品 266 批次、医疗器械 24 批次、化妆品 180 批次;快速检测食品 9158 批次。上报各类监测报告 6967 份,其中上报药品不良反应监测报告 3276 份;药物滥用监测报告 2244 份;医疗器械不良事件监测报告 1188 份;化妆品不良事件监测报告 259 份。查处违法案件 1130 件,货值金额 754 万元,处罚没款 2336 万元,移交公安部门制售假劣食品药品案件 55 起,公安部门立案 37 起,取缔无证生产、经营窝点 106 个。处置完成率 100%。

【食品药品安全社会共治】

食品药品安全宣传 2018 年,市食品药品监管局组织开展“12331 宣传日”“食品安全宣传周”等宣传教育活动 798 场次,发放宣传资料 101.81 万份,各类媒体刊发宣传稿件 400 多篇次。在食品药品监管局机关、城区主干道、广场、酒店等公共场所制作安置宣传展板或海报 67 份,发布食品药品公益广告 20 多次,向市民发送公益短信近 100 万条。通过局微信公众号发布信息 174 条;通过局政务微博和政务网站发布宣传信息 449 条;公布监督抽检信息 30 期、行政处罚案件信息 37 件。局政务网站在广西政府网站普查中进入自治区政府网站红榜。

投诉举报处理 2018 年,市食品药品监管局畅通投诉举报渠道,受理群众“四品一械”投诉举报 4664 件,其中投诉举报 2444 件,通过投诉举报立案查处 93 起,移交公安部门 5 起。投诉举报信息量和立案查处量分别比上年增长 35.6% 和 43.1%。投诉举报回复率 100%,按时办结率 100%。引导公众参与食品药品安全监管,对 30 起群众投诉举报给予奖励,奖励金额 1.92 万元。年内,在自治区投诉举报考核中柳州市位列第二。

诚信体系建设 2018 年,市食品药品监管局推进企业诚信体系建设,完成全市食品流通经营户信用等级评定 2.08 万户、风险等级评定 1.87 万户;完成餐饮服务经营者食品安全量化分级评定 1.34 万户。开展全市食品生产企业食品安全信用动态等级评定,评定 A 级(守信)275 家、B 级(基本守信)184 家、C 级(失信)87 家、D 级(严重失信)58 家。开展 2017 年度药品零售企业动态等级评定,评出 A 级守信等级 1063

· 资料 ·

知识产权

知识产权,也称为“知识所属权”,指“权利人对其智力劳动所创作的成果和经营活动中的标记、信誉所依法享有的专有权利”,一般只在有限时间内有效。各种智力创造比如发明、外观设计、文学和艺术作品,以及在商业中使用的标志、名称、图像,都可被认为是某一个人或组织所拥有的知识产权。其内容包括:著作权和邻接权、专利权、商标权、商业秘密权、植物新品种权、集成电路布图设计权、商号权。

家、B 级警示等级 90 家、C 级失信等级 45 家。开展医疗器械生产企业动态等级评定,评出守信等级 13 家,医疗器械经营企业守信等级 374 家、基本守信等级 5 家。鹿寨县和柳城县开展广西食品安全示范县创建,1 月通过市级中期评估。开展小作坊、放心肉菜示范超市、餐饮服务、化妆品等示范点和示范区建设,全市创建餐饮服务示范企业 56 家、餐饮服务示范街 3 条、小作坊示范点 3 家;“柳州五星步行街”为全市首个自治区级化妆品经营示范区。

应急处置及演练 2018 年,市食品药品监管局编制实施《柳州市食品安全事故应急预案操作手册》,在鱼峰区窑埠街小学举办“2018 年柳州市食品安全事故(IV 级)应急处置演练”,提高应急快速反应能力。及时处置地下街老鼠啃食鸡翅、城中万达老鼠啃鸭脖等食品安全突发和舆情事件 14 起。编制舆情监测信息 36 期。(莫敏宁)

知识产权

【专利申请及授权】 2018 年,柳州市申请专利 7693 件,比上年下降 22.6%。其中,申请发明专利 3359 件、实用新型专利 3888 件、外观设计专利 446 件。获授权专利 3687 件,比上年上升 35.90%。其中,发明专利 700 件、实用新型专利 2599 件、外观设计专利 388 件。在获授权专利总量中,企业占 67.4%、大专院校占 13.3%、个人占 9.4%、机关团体占 8.3%、科研单位占 1.7%。全市有效发明专利拥有量 3626 件,比上年增长 12.1%;全市每万人发明专利拥有量 9.16 件,在自治区排名第二。

【知识产权宣传周活动】 2018 年 4 月 25 日,柳州市围绕“倡导创新文化 尊重知识产权”主题,在市人民广场举行全国知识产权宣传周柳州活动,市委常委、副市长王伟出席活动仪式并

为柳州市获国家知识产权试点城市揭牌。活动期间,围绕知识产权保护、维权、执法,开展政策宣传、咨询培训、专项执法等活动。全年举办企业知识产权高级研修班、知识产权贯标内审员培训班等各种培训 10 期,培训人员 1000 多人次。

【第八届广西发明创造展交易会】

2018 年 5 月,柳州组织 16 家企业 50 多个项目参加第八届广西发明创造成果展交易会,广西柳工机械股份有限公司等 15 家企业发明专利项目获金奖 8 项、银奖 19 项。获传统手工艺创新成果奖 4 项、柳州高级中学等 5 个项目获广西中小学生发明创造特别奖。

【知识产权企事业单位认定及优秀项目奖项】

2018 年,柳州欧维姆机械股份有限公司“一种复合预应力筋成品拉索及其制作方法”项目和广西柳工机械股份有限公司的轮胎压路机(6520E)项目分别获第二届中国专利优秀奖和外观设计优秀奖。全市新增国家知识产权优势企业 8 家,新增自治区知识产权优势培育单位 10 家。新增广西中小學生发明创造示范单位(试点)3 家。新增《企业知识产权管理规范》国家标准认证 22 家。新增广西知识产权中青年专家 3 名,广西知识产权实用人才 11 名。广西天涌节能科技股份有限公司专利质押融资 300 万元。

【知识产权保护与服务】

2018 年,柳州市开展知识产权专利执法培训 1 次、专利行政执法检查 8 次,查处假冒专利商品和专利标识不规范产品案件 55 件并结案。调处知识产权侵权纠纷案件 18 件并结案。全市有知识产权服务机构 17 家、自治区企业知识产权管理贯标服务机构 4 家。建有知识产权维权援助中心 1 家、企业维权援助工作站 6 家,开展 5 次知识产权维权援助服务活动。(金永平)

编辑:王崇岳 莫方植 黄朝松